

Министерство образования и науки Российской Федерации

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ (ТУСУР)

А. Т. Кашенов

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Курс лекций

Томск
«Эль Контент»
2012

УДК 342.4(47+57)(075.8)

ББК 67.620я73

К311

Рецензенты:

Татаринов С. А., канд. юрид. наук, доцент Томского государственного университета;

Карлов В. В., канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой теории права ТУСУРа.

Кашенов А. Т.

К311 Конституционное право Российской Федерации : курс лекций / А. Т. Кашенов. — Томск : Эль Контент, 2012. — 94 с.

ISBN 978-5-4332-0045-6

Дисциплина «Конституционное право Российской Федерации» является одной из основных юридических дисциплин и является обязательной при подготовке юриста.

Изучение курса направлено на получение студентами системных знаний об основах организации государства и государственной власти в Российской Федерации, основных правах, свободах и обязанностях человека и гражданина, территориального устройства, избирательного права, системы органов государственной власти и местного самоуправления. Знание конституционного права России в равной степени необходимо и для юристов-работников государственно-правовой, административной, муниципальной сферах, так и для юристов, работающих в иных сферах: гражданской, правоохранительной и др. Знать конституционное право должен каждый выпускник юридического вуза, независимо от его специализации.

УДК 342.4(47+57)(075.8)

ББК 67.620я73

ISBN 978-5-4332-0045-6

© Кашенов А. Т., 2012

© Оформление.

ООО «Эль Контент», 2012

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
1 Конституционное право Российской Федерации в системе отраслей российского права	7
2 Конституционное право Российской Федерации как наука и как учебная дисциплина	12
3 Основные этапы конституционного развития России	15
4 Понятие, юридические свойства и сущность конституции Российской Федерации	19
5 Понятие и закрепление конституционного строя в Конституции Российской Федерации	23
6 Понятие и структура конституционного статуса личности в Российской Федерации	28
7 Гражданство Российской Федерации	32
8 Федеративное устройство России	39
9 Избирательное право Российской Федерации	44
10 Президент Российской Федерации	51
11 Федеральное собрание Российской Федерации	57
12 Правительство Российской Федерации	63
13 Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации	67
14 Понятие и закрепление конституционного строя в конституции Российской Федерации	74
Литература	79
Глоссарий	88

ВВЕДЕНИЕ

Конституционное право России — самостоятельная учебная дисциплина, которая изучается в качестве годового курса при различных формах обучения. Полный объем курса состоит из лекций, семинарских (практических) занятий, консультаций и экзамена. По проблемам конституционного права России можно выполнять курсовые и дипломные работы.

Конституционное право России тесно связано с другими юридическими дисциплинами, такими как теория государства и права, история государства и права зарубежных стран, история политических и правовых учений, конституционное право зарубежных стран, международное право. Связь с другими юридическими дисциплинами определяется спецификой предмета курса конституционного права России. С одной стороны в курсе конституционного права зарубежных стран используется понятийный аппарат иных юридических дисциплин. С другой — особо важное значение имеет то, что глубокое усвоение студентом материала данной дисциплины предполагает знание истории возникновения и развития зарубежных конституционно-правовых институтов, политико-правовых идей и иного материала, являющегося предметом названных юридических дисциплин. В этой связи значительное внимание должно быть уделено возникновению и развитию отечественной науки конституционного права и ее современному состоянию.

Задачей курса является ознакомление студента с основными теоретическими положениями науки конституционного права и основами конституционного права. Студент должен знать не только материал учебника, но и монографическую литературу, а также статьи в юридической, периодической печати.

Учебный курс конституционного права России включает в себя вопросы, связанные с характеристикой и сравнительно-правовым анализом основных государственно-правовых институтов. Изучение конституционного права России связано также с повышением общей культуры студентов. Оно развивает самостоятельное политико-правовое мышление, помогает разобраться в особенностях становления и развития государственно-правовых институтов и в их конституционном закреплении. Знание конституционного права способствует правильной оценке происходящих в современном мире событий и явлений. Благодаря этому можно понять перспективы развития государственности в России и в различных странах мира.

Изучение курса «Конституционное право России» имеет еще и объективную практическую значимость. Исторический опыт развития современных зарубежных

стран представляет, безусловно, социальную ценность. Он показывает, что строительство современной демократической Российской Федерации возможно с учетом достижений мировой цивилизации и на основе собственного исторического опыта. Знание конституционной теории и практики различных государств способно также помочь совершенствованию конституционно-правового регулирования в России.

Программа учебного курса «Конституционное право России» состоит из двух самостоятельных и взаимосвязанных друг с другом частей. Общая часть включает в себя изучение основных институтов конституционного права. В ней рассматривается происхождение, развитие и современное состояние таких важных институтов конституционного права как конституция, правовой статус личности, основы конституционного строя и т. д. Этот раздел курса имеет, прежде всего, общетеоретическое значение, в нем углублено изучается понятие и сущность различных конституционно-правовых категорий. В особенной части курса рассматриваются отдельные конституционно-правовые институты: глава государства, законодательная, исполнительная, судебная власть, местное самоуправление.

Для более углубленного изучения отдельных тем могут читаться спецкурсы и проводится спецсеминары как по общетеоретическим проблемам (парламентаризм, правовое положение личности, избирательное право и избирательные системы зарубежных стран, теория и практика федерализма и т. д.), так и по проблемам национального конституционного права отдельных стран (основы конституционного права США, Великобритании, Германии, Бразилии, Украины и др.).

Изучение данной учебной дисциплины предусматривает не только слушание лекций и работу на семинарских занятиях. Студенты должны прилагать усилия к самостоятельному изучению конституционного права зарубежных стран. Для овладения курсом необходимо обратиться к многочисленным учебникам и различным учебным пособиям, изданным в последние годы. Каждый из них имеет свою научную ценность, поэтому студенты свободны в выборе того или иного учебника. Кроме того, прилагается список дополнительной литературы, который поможет в самостоятельном освоении курса «Конституционное право России». Естественно, список литературы не является исчерпывающим, так как постоянно издаются новые работы, динамично совершенствуется действующее конституционное законодательство.

Соглашения, принятые в книге

Для улучшения восприятия материала в данной книге используются пиктограммы и специальное выделение важной информации.



.....
Эта пиктограмма означает определение или новое понятие.
.....



.....

Эта пиктограмма означает внимание. Здесь выделена важная информация, требующая акцента на ней. Автор здесь может поделиться с читателем опытом, чтобы помочь избежать некоторых ошибок.

.....



.....

Пример

Эта пиктограмма означает пример. В данном блоке автор может привести практический пример для пояснения и разбора основных моментов, отраженных в теоретическом материале.

.....



.....

Выводы

Эта пиктограмма означает выводы. Здесь автор подводит итоги, обобщает изложенный материал или проводит анализ.

.....



.....

Контрольные вопросы по лекции

.....

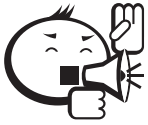
Лекция 1

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОТРАСЛЕЙ РОССИЙСКОГО ПРАВА

- 1) Понятие, предмет и метод конституционного права Российской Федерации.*
- 2) Система конституционного права Российской Федерации: конституционно-правовые нормы и институты.*
- 3) Конституционно-правовые отношения и их субъекты.*
- 4) Источники конституционного права Российской Федерации.*
- 5) Место конституционного права Российской Федерации в системе права Российской Федерации.*

При изучении данной темы необходимо уяснить особенности конституционного права Российской Федерации как самостоятельной, базовой отрасли российского права. Каждая отрасль имеет свой специфический предмет, т. е. те общественные отношения, которые урегулированы нормами данной отрасли. Предметом конституционного права Российской Федерации являются такие общественные отношения, которые возникают в сфере осуществления государственной власти и реализации человеком своих прав и свобод.

Дополнительным основанием для отграничения конституционного права от других отраслей является метод правового регулирования. Под ним понимается совокупность приемов, способов и средств воздействия права на общественные отношения. Предмет является материальным критерием разграничения норм права по отраслям, а метод служит дополнительным юридическим основанием, так как он произведен от предмета.



.....
 Отличительной чертой конституционного права России является доминирование императивного метода.

Систему конституционного права Российской Федерации составляют *нормы и институты*. Конституционно-правовые нормы имеют свои отличительные признаки. Во-первых, они имеют *императивный характер*. Это объясняется тем, что общественные отношения, возникающие в ходе осуществления государственной власти, имеют характер «власти-подчинения» и, следовательно, не могут быть урегулированы диспозитивными нормами, предоставляющими субъектам права право самостоятельно определять свое поведение при определенных обстоятельствах. Во-вторых, конституционно-правовые нормы носят *учредительный характер*. Они являются базовыми для иных отраслей права, устанавливают общий порядок создания иных правовых норм.

Для правильного применения норм конституционного права необходимо их всесторонне проанализировать. Этому способствует их классификация: по содержанию выделяют нормы, связанные с основами конституционного строя, с организацией органов государственной власти и т. д.; по юридической силе выделяют нормы Конституции Российской Федерации, нормы, закрепленные в законах и других нормативно-правовых актах; по территории действия выделяют нормы, действующие на всей территории Российской Федерации, на территории субъекта Российской Федерации, на определенной территории Российской Федерации, а также в границах определенной административно-территориальной единицы, в рамках которой осуществляется местное самоуправление.



Пример

.....
 Институтами конституционного права Российской Федерации являются, например, институт прав и свобод человека, институт президентства, институт судебной власти и т. д.

Специфика конституционно-правовых отношений заключается в том, что они возникают в особой сфере — сфере осуществления государственной власти и реализации прав и свобод человека и гражданина. Еще одной отличительной чертой конституционно-правовых отношений является то, что одним из субъектов является государство, обладающее властью. Также к субъектам конституционно-правовых отношений относятся: народ, нации и народности, органы государственной власти, избирательные комиссии, депутаты и др. Специфика субъектов конституционно-правовых отношений заключается в том, что они наделены государственно-властными полномочиями.

Некоторые конституционно-правовые отношения носят общий характер. Их особенностью является то, что в них конкретно не определены субъекты, не установлены их конкретные права и обязанности, например ч. 1 ст. 13 Конституции Российской Федерации: «В Российской Федерации признается идеологическое мно-

гообразии». Выделяются также конкретные конституционно-правовые отношения, в которых четко обозначены субъекты, их взаимные права и обязанности. Особым видом конституционно-правовых отношений являются правовые состояния (состояние в гражданстве, состояние субъектов Российской Федерации). Их специфическая черта — четкая определенность субъектов правоотношения, однако содержание их прав и обязанностей вытекает из большого количества нормативных актов, что затрудняет определение их конкретного перечня.

Под источниками конституционного права Российской Федерации понимаются внешние формы выражения конституционно-правовых норм. Главенствующее место в системе источников конституционного права России занимают нормативно-правовые акты, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы.



.....
 Важнейшим источником конституционного права является Конституция Российской Федерации, которая обладает высшей юридической силой, прямым действием и применяется на всей территории России (ст. 15).

В Конституции Российской Федерации устанавливаются основополагающие нормы, которые детализируются и конкретизируются в текущем законодательстве.

Также к нормативно-правовым актам, являющимся источниками конституционного права в России, относят: законы (закон Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы), указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, постановления палат Федерального Собрания Российской Федерации, регламенты палат Федерального Собрания Российской Федерации. Особым источником конституционного права в России являются договоры о разграничении предметов ведения между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Также к источникам конституционного права относят декларации, постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и т. д.

Таким образом, основной удельный вес составляют нормативно-правовые акты. Это объясняется тем, что российская правовая система традиционно близка к романо-германской правовой семье, в которой исторически среди источников права господствует нормативный акт. Кроме того, в России пока еще не сложились определенные конституционные традиции, на основе которых могли бы появиться конституционные обычаи.

Особенностью источников конституционного права является то, что они издаются органами государственной власти и содержат в первую очередь императивные нормы. Это объясняется тем, что основным методом правового регулирования конституционно-правовых отношений является императивный, в то время как для отраслей частного права господствующим является диспозитивный.

При рассмотрении данного вопроса необходимо обратить внимание на проблему определения места и роли постановлений Конституционного Суда Российской Федерации в системе источников конституционного права Российской Федерации. Различными авторами выдвигаются противоположные позиции, но в целом отме-

чается, что решения Конституционного Суда Российской Федерации можно признавать источниками конституционного права.

В вопросе о месте конституционного права Российской Федерации в системе права России выделяются основные факторы, его определяющие. К ним можно отнести следующие:

- 1) общественные отношения, которые оно регулирует, т. е. сам предмет конституционного права;
- 2) особенности источников. В качестве основного источника выступает Конституция Российской Федерации;
- 3) установление основополагающих принципов конституционного строя, реализация которых порождает гражданско-правовые, уголовно-правовые, трудовые и иные правоотношения;
- 4) установление принципов государственно-территориального устройства, разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами;
- 5) учреждение системы органов государственной власти, наделение их полномочиями, определение основных начал их деятельности;
- 6) установление системы принципов организации местного самоуправления.

В вопросе о современных проблемах конституционного права Российской Федерации необходимо основное внимание уделить таким проблемам как, гарантии осуществления прав и свобод граждан; правовые основы функционирования гражданского общества; организация и деятельность органов государственной власти; реализация принципов федерализма.



Выводы

Таким образом, конституционное право России — ведущая отрасль права Российской Федерации, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые определяют организационное и функциональное единство общества: основы конституционного строя Российской Федерации, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему государственной власти и систему местного самоуправления.



.....
Контрольные вопросы по лекции 1
.....

- 1) Как соотносятся понятия конституционное право как отрасль права, как отрасль юридической науки и как учебная дисциплина?
- 2) Что такое конституционное право как отрасль национального права и каков его предмет?
- 3) В чем специфика конституционного права? Чем оно отличается от других отраслей права?
- 4) Дайте понятие конституционно-правовых отношений.
- 5) Каковы субъекты и объекты конституционно-правовых отношений?
- 6) Назовите источники конституционного права зарубежных стран.

Лекция 2

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК НАУКА И КАК УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

- 1) *Понятие науки конституционного права.*
- 2) *Задачи науки конституционного права.*
- 3) *Структура науки конституционного права.*
- 4) *Источник и методология науки конституционного права.*



.....
Наука конституционного права представляет собой систему знаний о действующем конституционном праве как самостоятельной отрасли права, о закономерностях воздействия конституционно-правовых норм на общественные отношения, формирование предмета конституционно-правового регулирования.
.....

Между конституционным правом как наукой и отраслью существует тесная связь. Конституционное право как отрасль права регулирует определенную сферу общественных отношений. Конституционное право как наука изучает особенности возникновения конституционного права как отрасли права и его воздействия на общественные отношения. Следовательно, предметом исследования науки является отрасль права как система правовых норм.

Однако задачи науки конституционного права гораздо шире.

Первая задача науки конституционного права — изучение конституционного права как самостоятельной отрасли права, т. е. статике конституционного права, того, что существует в настоящее время.

Вторая задача — развитие научной теории конституционного права. Именно в рамках науки права создается идеальная модель конституционного права как отрасли права. Наука конституционного права выявляет объективные потребности в конституционно-правовом регулировании.

Третья задача — изучение реальной практики государственного строительства, выработка рекомендаций о его направлениях в конституционно-правовом регулировании, подготовка проектов нормативных правовых актов, анализ эффективности действующих норм и внесение предложений по ее обеспечению.

В-четвертых, наука конституционного права в тесной связи с историко-теоретическими науками (история государства и права России, история государства и права зарубежных стран, история политических и правовых учений) изучает историю возникновения и развития конституционно-правовых институтов как в России, так и за рубежом.

Пятой задачей науки конституционного права является формирование конституционно-правового мировоззрения.

Наконец, *в-шестых*, наука конституционного права формулирует понятия и создает научно обоснованный курс российского конституционного права как одной из учебных дисциплин.

В системе науки конституционного права Российской Федерации можно выделить несколько разделов.

Первый раздел в системе науки посвящен характеристике конституционного права и науки в целом. В данном разделе рассматриваются общие проблемы отрасли права (особенности предмета и метода правового регулирования, специфика источников конституционного права, особенности конституционно-правовых отношений и др.).

Второй раздел составляют теоретические разработки, посвященные основам теории конституции, дающие анализ конституционного развития государства.

Третий раздел науки представляет собой комплекс теоретических проблем, вытекающих из содержания основополагающего конституционно-правового института «Основы конституционного строя». Данная часть науки охватывает теории и концепции, связанные с изучением проблем сущности Российского государства, суверенитета, народовластия и т. д.

Относительно самостоятельной частью науки конституционного права являются теоретические разработки, связанные с анализом правового статуса личности, природы его прав, свобод и обязанностей.

Особый раздел науки посвящен теоретическим разработкам проблем российского федерализма, правового статуса субъектов Российской Федерации, разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Шестой раздел науки конституционного права объединяет исследования по проблемам организации и функционирования систем государственной власти и местного самоуправления.

Формулируя теоретические выводы, наука конституционного права опирается на широкую систему источников. В данном случае под источниками науки консти-

туционного права понимаются факторы, составляющие основы научного познания, и их необходимо отграничивать от источников конституционного права как отрасли.

К источникам науки конституционного права относят труды отечественных и зарубежных ученых, источниками также являются нормативные и иные правовые акты. Важным источником научного познания является практика, т. е. те процессы, которые происходят в жизни на основе действия конституционно-правовых норм.

Методологическая основа науки — совокупность тех способов и приемов, на основе которых происходит исследование конституционно-правовой действительности: исторический, сравнительно-правовой, системный, статистический, анализа и синтеза и др.



Контрольные вопросы по лекции 2

- 1) Назовите предмет и функции науки конституционного права.
- 2) Назовите основные задачи науки конституционного права.
- 3) В чем состоят особенности источников науки конституционного права?

Лекция 3

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

- 1) *Конституционное развитие Российской Федерации в 1991–1993 гг.*
- 2) *Учреждение поста Президента РСФСР.*
- 3) *Референдум о доверии Президенту РСФСР.*
- 4) *Указ Президента Российской Федерации №669 от 12 мая 1993 г.*
- 5) *Конституционное совещание.*
- 6) *Указы Президента Российской Федерации от 9 октября и 27 октября 1993 г. Референдум от 12 декабря 1993 г.*

Изучение данной темы необходимо начать с анализа политики демократических и рыночных реформ начала 1990-х. На Первом съезде народных депутатов РСФСР было принято решение о разработке новой Конституции. Однако принятие нового Основного закона страны оттягивалось. В текст Конституции РСФСР 1978 г. вносились многочисленные поправки, для того чтобы устранить возникавшие несоответствия и прямые противоречия между реальной действительностью и теми нормами, которые были установлены Конституцией.

Но путем внесения поправок невозможно было решить задачи конституционной реформы. Самая большая трудность состояла в том, что зачастую спешное внесение изменений и дополнений порождало рассогласованность норм, установленных Конституцией. Например, в Конституции сохранялась норма, согласно которой Верховный Совет являлся не только представительным и законодательным

органом, но и распорядительным, а с другой стороны, была внесена поправка, устанавливающая принцип разделения властей.

Третьим съездом народных депутатов был принят ряд постановлений, которые существенно изменяли Конституцию. Например, постановление «О перераспределении полномочий между высшими государственными органами РСФСР для осуществления антикризисных мер и выполнения решений Съездов народных депутатов РСФСР»¹.



.....
17 марта 1991 г. по результатам референдума учреждается пост
Президента РСФСР.
.....

На третьей сессии Верховного Совета РСФСР принимаются Законы РСФСР «О выборах Президента РСФСР», «О Президенте РСФСР»².

На четвертом съезде народных депутатов утверждаются Законы РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» в связи с учреждением поста Президента РСФСР и в связи с реформой местного самоуправления³.

Как уже отмечалось выше, внесение поправок не способствовало укреплению законности и правопорядка. Требовались кардинальные изменения — принятие новой Конституции, которая бы отвечала интересам всего государства.

Юридическое несовершенство механизма государственной власти проявлялось и в том, что в стране усилилась острая поляризация политических сил. В самом парламенте борьба двух тенденций — реформаторской и оппозиционной — постоянно порождала осложнения и кризисы. В обстановке острой конфронтации в Конституцию в декабре 1992 г. (VII Съезд) было введено положение, согласно которому в случае роспуска или приостановления деятельности любых законно избранных органов государственной власти полномочия Президента подлежали немедленному прекращению.

В свою очередь Президент потребовал проведения референдума о доверии Президенту, который состоялся 25 апреля 1993 года⁴. За доверие Президенту проголосовало 60% от принявших в референдуме участие. Таким образом, внедрение в советскую модель власти генетически несовместимого с ней института президентства привело к конкуренции парламентской власти с президентской. Это доказало несовместимость традиционного и нового подходов к организации государственной власти и привело к превращению президента в самостоятельную структуру.

Таким образом, необходимость принятия новой Конституции была осознана всеми политическими силами. Однако ни VII (декабрь 1992 г.), ни VIII (март 1993 г.), ни IX (апрель 1993 г.) Съезды народных депутатов не оказались в состоянии принять Конституцию вследствие острых противоречий между законодательной и исполнительной ветвями власти.

¹Ведомости съезда народных депутатов РСФСР. 1991. 15. Ст. 495.

²Ведомости съезда народных депутатов РСФСР. 17. Ст. 510; Ст. 512.

³Ведомости съезда народных депутатов РСФСР. 22. Ст. 776.

⁴Ведомости съезда народных депутатов РСФСР. 1993. 14. Ст. 501.



.....

12 мая 1993 г. Президент Российской Федерации издает Указ №669 «О мерах по завершению подготовки новой Конституции Российской Федерации», согласно которому для завершения подготовки проекта Конституции в Москве созывалось Конституционное совещание.

.....

Необходимо понимать особую природу Конституционного совещания как учредительного органа. Президент внес на обсуждение Совещания свой проект Конституции, но призвал участников к выработке компромиссного текста на базе этого проекта и проекта Конституционной комиссии. Конституционное совещание работало больше месяца, в первоначальный проект было внесено свыше пятисот поправок, около четырех десятков принципиально новых норм. 12 июля 1993 г. проект был одобрен Совещанием.

При этом Верховный Совет предложил свой порядок согласования и принятия проекта Конституции, который снова ставил в центр всей работы Конституционную комиссию.

Таким образом, и законодательная, и исполнительная власть имели свой проект Конституции и свое представление о способе ее принятия. Конституционный кризис вошел в новую фазу. Конституционная законность, была подорвана с двух сторон и утратила свою нейтральность. Попытки достичь согласия не увенчались успехом, кризис стал порождать общественные беспорядки, силовые действия.

В результате Президентом был принят ряд мер по реформированию государственности. Указом о реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации от 9 октября 1993 г. (№1617) были прекращены полномочия Советов народных депутатов, а Указом от 27 октября утверждены Основные положения о выборах в представительные органы государственной власти в регионах. Это означало юридическую ликвидацию советской власти в стране. Для решения вопроса о конституционной реформе на 12 декабря 1993 г. было назначено всенародное голосование (референдум) по проекту новой Конституции Российской Федерации.



.....

Особенность референдума, проведенного 12 декабря 1993 г., состояла в том, что одновременно с принятием новой Конституции проходили выборы в Федеральное Собрание, предусмотренное еще не принятой Конституцией.

.....

12 декабря 1993 г. состоялся референдум, на котором была принята действующая Конституция Российской Федерации. Во всенародном голосовании по проекту новой Конституции приняли участие 58 млн 187 тыс. 755 зарегистрированных избирателей, или 54,8%. За принятие Конституции проголосовало 32 млн 937 тыс. 630 избирателей, или 58,4% избирателей, принявших участие в голосовании. Это означало, что Конституция Российской Федерации принята.

Для более полного ознакомления с особенностями принятия Конституции Российской Федерации необходим анализ Постановления Центральной избирательной

комиссии Российской Федерации от 20 декабря 1993 г. «О результатах всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации»¹. Кроме того, необходимо обратить внимание на указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. «О мерах по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации»².



Контрольные вопросы по лекции 3

- 1) Охарактеризуйте основные этапы конституционного развития России.
- 2) Дайте характеристику деятельности Конституционного совещания и проектов Конституции.
- 3) В чем специфика референдума по принятию Конституции Российской Федерации?

¹Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1993. 10. С. 4-5.

²Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. 42. Ст. 3995.

Лекция 4

ПОНЯТИЕ, ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА И СУЩНОСТЬ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1) *Понятие конституции как основного закона государства.*
- 2) *Юридические свойства конституции.*
- 3) *Функции конституции.*
- 4) *Форма и структура Конституции Российской Федерации.*
- 5) *Порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию Российской Федерации.*



.....
Конституция — *нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принятый, как правило, на референдуме и регулирующий основные начала устройства государства и организации государственной власти.*
.....

Конституция Российской Федерации как Основной закон страны имеет ряд определенных свойств. *Учредительный* характер означает, что Конституция Российской Федерации 1993 г. не учреждает нового государства, но Преамбула указывает, что одной из конституционных задач является возрождение российской государственности. *Легитимность* Конституции Российской Федерации означает, что она принята законным путем, т. е. в порядке, установленном действовавшей до этого конституцией. Реальность Конституции Российской Федерации — возможность гарантировать и исполнять установленные предписания в условиях режима закон-

ности и правопорядка. *Стабильность* Конституции Российской Федерации проявляется в незыблемости ее предписаний, в сохранении высокой степени устойчивости и неподверженности воздействию политических сил, меняющихся у власти. Верховенство Конституции Российской Федерации в системе нормативных актов. *Прямое действие* Конституции Российской Федерации означает, что она подлежит реализации независимо от наличия конкретизирующих и развивающих ее нормативных актов.

Сущность Конституции Российской Федерации заключается в том, что она выполняет не только юридическую функцию (устанавливает основные принципы правового регулирования), но и является документом идеологическим и политическим. Как идеологический документ она показывает мировоззрение общества, выполняет воспитательную функцию, указывает на те социальные ценности, которые взяты правом под охрану. Как политический документ Конституция Российской Федерации устанавливает основы политических отношений в стране.

В вопросе формы и структуры Конституции Российской Федерации наиболее важным является уяснение того, что форма — это внешнее выражение конституционных норм. Российская конституция по форме является кодифицированной, т. е. состоящей из одного нормативного акта. Структура — это принятый порядок организационного строения конституционных норм.



.....
В структуре Конституции Российской Федерации выделяются три элемента — Преамбула, основная часть и заключительные и переходные положения.
.....

Преамбула Конституции Российской Федерации представляет собой вводную часть, в которой указываются цели принятия Конституции Российской Федерации, исторические условия ее принятия и т. д. Положения Преамбулы не являются правовыми нормами, но имеют нормативное значение при применении иных положений Конституции Российской Федерации.

Основная часть Конституции Российской Федерации содержит нормы, закрепляющие основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, систему и статус государственных органов и органов местного самоуправления, территориальное устройство. Основная часть Конституции Российской Федерации состоит из 9 глав, разделенных на 137 статей. При характеристике структуры основной части наиболее важным является то, что глава «Федеративное устройство» следует за главой о правах и свободах, что подчеркивает права и свободы человека как высшую ценность. Глава IV «Президент Российской Федерации» предшествует другим главам, регулирующим систему органов государственной власти, что является показателем места и роли главы государства в общей системе органов власти.

Заключительные и переходные положения Конституции Российской Федерации содержат отдельные исключения из общих правил, установленных в основной части. Например, п. 7 Раздела второго «Заключительные и переходные положения» устанавливает, что Совет Федерации и Государственная Дума первого созыва избираются сроком на два года, в то время как п. 1 ст. 96 устанавливает, что Го-

сударственная Дума избирается на пять лет, а п. 1 ст. 99 определяет Федеральное Собрание как постоянно действующий орган.

В вопросе соотношения Конституции Российской Федерации и конституций республик и уставов других субъектов необходимо отметить высшую юридическую силу норм Конституции Российской Федерации и указать на то, что конституции и уставы субъектов Российской Федерации не могут противоречить Конституции Российской Федерации.

При рассмотрении порядка пересмотра и внесения поправок в Конституцию Российской Федерации нужно проводить четкое разграничение между двумя этими процедурами.



.....
 Под пересмотром понимается полное изменение Конституции Российской Федерации, внесение поправок предполагает изменение глав 3–8.

При этом можно выделить три модели решения вопроса об изменении Конституции Российской Федерации.

Положения гл. 1, 2 и 9 не подлежат изменению, т. е. они объявлены неприкосновенными и могут быть пересмотрены только путем принятия новой Конституции Российской Федерации. Для этого созывается Конституционное Собрание — это особый орган осуществления учредительной власти, который имеет ограниченную компетенцию, — оно либо подтверждает неизменность действующей Конституции, либо разрабатывает проект новой. При этом оно либо принимает проект новой Конституции квалифицированным большинством — 2/3 голосов от общего числа своих членов, либо выносит его на референдум. Если проект Конституции выносится на референдум, то Конституция считается принятой, если за ее принятие проголосовало более половины избирателей от принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей, внесенных в списки участников референдума.

Поправки к положениям гл. 3–8 Конституции Российской Федерации, за исключением ст. 65, вносятся в порядке, предусмотренном для принятия федеральных конституционных законов, и вступают в силу после их одобрения законодательными органами не менее чем 2/3 субъектов Российской Федерации. Под поправкой к Конституции Российской Федерации в законе понимается любое изменение текста глав 3–8 Конституции Российской Федерации: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений указанных глав Конституции Российской Федерации.

Особый порядок установлен на случай изменения ст. 65 Конституции Российской Федерации в следующих случаях: принятия в состав Российской Федерации и образовании в ее составе нового субъекта, изменения конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации, а также изменения его наименования. Соответствующие изменения также принимаются на основании федеральных конституционных законов о принятии в состав Российской Федерации и образования в ее составе нового субъекта, изменения конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации. При этом данные законы не требуют одобрения со

стороны законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации. Новое наименование субъекта Российской Федерации в ч. 1 ст. 65 вносится указом Президента Российской Федерации.



Контрольные вопросы по лекции 4

- 1) Дайте определение конституции.
- 2) Что такое высшая юридическая сила конституции?
- 3) В чем состоит сущность конституции?
- 4) Дайте понятие конституции юридической и фактической.
- 5) Форма и структура конституций в зарубежных странах.
- 6) По каким основаниям можно классифицировать конституции?
- 7) Какой порядок принятия конституции вы считаете наиболее демократическим?
- 8) Как вы оцениваете институт конституционного надзора?

Лекция 5

ПОНЯТИЕ И ЗАКРЕПЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ В КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1) *Понятие конституционного строя.*
- 2) *Основные характеристики Российского государства.*
- 3) *Конституционные основы политических, экономических и духовно-культурных отношений.*



.....
Конституционный строй — это определенный способ организа-
ции государства, закрепленный в его конституции.
.....

Понятие «конституционный строй» применимо только к такому государству, в котором конституция охраняет права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с конституцией и во всем подчиняется праву.

Таким образом, конституционный строй России — это способ организации государства, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод личности и подчинение государства праву.

Нормы института, который закрепляет основы конституционного строя:

- 1) воздействуют на общественные отношения путем установления определенных начал устройства общества и государства;
- 2) как правило, не порождают конкретных правоотношений;

- 3) определяют содержание правового воздействия на все сферы общественных отношений;
- 4) адресованы всем субъектам права;
- 5) имеют способом своей защиты общий режим охраны Конституции Российской Федерации, могут быть изменены только путем принятия новой Конституции Российской Федерации.

Нормы, составляющие институт «основы конституционного строя», закрепляют и регулируют следующие группы общественных отношений:

- 1) гуманистические основы конституционного строя;
- 2) основные характеристики государства;
- 3) основы организации государственной власти и местного самоуправления;
- 4) конституционные основы гражданского общества.

Гуманизм — важнейший правовой принцип, находящийся в основе всего процесса правового регулирования. Он указывает на то, что человек, его права и свободы — это высшая ценность, все ветви власти, весь государственный механизм призван служить главной цели: обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Основные обязанности государства сводятся к признанию, соблюдению и защите прав и свобод, вытекающих из естественного права.

Признание прав и свобод означает закрепление в Конституции Российской Федерации и законах всего объема прав и свобод, предусмотренных общепризнанными нормами международного права, а также неотъемлемых прав и свобод, вытекающих из естественного права. Соблюдение прав и свобод требует от государственных органов не только воздерживаться от любых действий, нарушающих или ущемляющих права и свободы, но и создавать условия для их реализации. Защита прав и свобод предусматривает действия судебных и административных органов по восстановлению нарушенного права или недопущению такого нарушения, а также создание соответствующих правовых гарантий.



.....
 К основным характеристикам российского государства относятся: демократизм, правовой характер, республиканская форма правления, федерализм, а также социальный и светский характер.

Демократизм российского государства, провозглашенный в ст. 1 Конституции Российской Федерации, раскрывается в других ее статьях и в текущем законодательстве. Важнейшими признаками демократического государства являются, во-первых, народовластие: носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Конституция Российской Федерации устанавливает формы осуществления народовластия — представительную и непосредственную демократию. Представительная демократия — осуществление народом власти через выборных полномочных представителей. Непосредственная демократия — форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения (референдум и выборы). Во-вторых, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, в этом проявляется тесная связь

демократических институтов с политическим режимом. Только в условиях демократического режима права и свободы становятся реальными, устанавливается законность.

Правовым государством является государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву и главной своей целью считает обеспечение прав и свобод человека. Для создания правового государства недостаточно одного его провозглашения. Правовое государство характеризуется основными признаками: приоритет прав и свобод человека и гражданина; независимость суда; верховенство Конституции Российской Федерации; приоритет международного права, разделение властей.

Российская Федерация провозглашена республикой, следовательно, провозглашен отказ от какого-либо независимого и длительного обладания государственной властью, основанного на индивидуальном праве; формирование государственных органов осуществляется путем свободных выборов и на ограниченный срок.

Территориальное устройство России основывается на принципе федерализма. Это означает, что государство состоит из нескольких равноправных субъектов. Конституция Российской Федерации закрепила Федерацию, состоящую из 83 равноправных субъектов. Федеративное устройство Российской Федерации основывается на ряде принципов: государственная целостность Российской Федерации; единство системы государственной власти; равноправие субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях между собой; равноправие субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

Россия провозглашается социальным государством. Социальное государство стремится обеспечить каждому гражданину достойный жизненный уровень, устанавливая следующие обязанности для себя:

- 1) охрана труда и здоровья людей;
- 2) установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- 3) обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- 4) развитие системы социальных служб.

Характеристика Российской Федерации как светского государства означает, что государство и религиозные объединения отделены друг от друга, т. е. взаимно не вмешиваются в дела друг друга; также никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Основы организации государственной власти в Российской Федерации базируются на двух ведущих принципах: суверенитет государства и разделение властей. Под суверенитетом государства понимается верховенство и независимость государственной власти внутри страны и по отношению к другим государствам. Верховенство государственной власти — это ее неограниченность ничем, кроме конституции, естественного права и закона. Независимость государственной власти означает, что только она сама вправе принимать нормативные акты и обеспечивать конституционный порядок.

В Российской Федерации принцип разделения властей является одним из основных принципов Конституции Российской Федерации. В ст. 10 предусмотрено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе

разделения на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых самостоятельны. Разделение властей как одна из основ конституционного строя закрепляется для всей Российской Федерации в целом, т. е. не только для федерального уровня, но и для организации государственной власти в ее субъектах.



.....
 Согласно Конституции Российской Федерации федеральную государственную власть в Российской Федерации осуществляют: Президент Российской Федерации (глава государства); Федеральное Собрание Российской Федерации (законодательный орган власти); Правительство Российской Федерации (исполнительный орган власти); суды Российской Федерации (судебные органы власти).

Государственную власть в субъектах Федерации осуществляют образуемые ими самостоятельно органы государственной власти. При этом требуется соответствие системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации двум положениям Конституции Российской Федерации:

- 1) основам конституционного строя Российской Федерации;
- 2) общим принципам организации представительных и исполнительных органов государственной власти.

Конституция Российской Федерации рассматривает местное самоуправление как одну из форм осуществления народом своей власти (ст. 3), признает и гарантирует его (ст. 12). Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Органы местного самоуправления вправе самостоятельно утверждать и исполнять местный бюджет, управлять муниципальной собственностью и решать ряд вопросов по развитию систем обслуживания населения.



.....
 Конституционные основы гражданского общества включают в себя: политические, экономические и духовно-культурные основы конституционного строя Российской Федерации.

Конституционные основы *политических отношений* указывают на то, что в Российской Федерации признается и гарантируется политическое многообразие и многопартийность. Принцип политического многообразия означает создание возможностей оказывать влияние на политический процесс всем организациям, деятельность которых имеет политический аспект и находится в рамках Конституции Российской Федерации. Важнейшими элементами политической системы любого общества являются политические партии, выражающие политическую волю своих членов и содействующие выражению политической воли гражданского общества.

Конституционные основы *экономических отношений* указывают на то, что экономической основой конституционного строя Российской Федерации является социальное рыночное хозяйство, в рамках которого производство и распределение товаров и благ осуществляется в основном посредством рыночных отношений. В Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства,

свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Для экономической системы Российской Федерации характерно многообразие форм собственности: частная, государственная, муниципальная и иные формы (ч. 2 ст. 8 Конституции Российской Федерации).

Конституционные основы *духовно-культурных отношений* указывают на то, что государство заинтересовано в создании условий для оптимального развития духовно-культурной сферы личности. Для этого оно устанавливает важнейшие принципы, на базе которых обеспечивается доступность получения духовно-культурных благ.

Базовым принципом, установленным Конституцией Российской Федерации в этой области, является идеологическое многообразие (ст. 13). Он исключает возможность существования в России государственной или обязательной идеологии. Идеологическое многообразие означает свободное существование в обществе различных политических и иных взглядов, школ, идей. Наиболее важные гарантии деятельности рассматриваемого принципа — отмена цензуры, свобода информации, издательской деятельности, преподавания, реализация принципа политического многообразия.



Контрольные вопросы по лекции 5

- 1) Дайте определение понятия «гражданское общество».
- 2) Охарактеризуйте принципы гражданского общества.
- 3) Дайте характеристику экономическим основам гражданского общества.
- 4) Дайте характеристику социально-культурным основам гражданского общества.
- 5) Дайте характеристику политическим основам гражданского общества.

Лекция 6

ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1) *Понятие и структура правового статуса личности.*
- 2) *Конституционный статус личности в Российской Федерации.*
- 3) *Система конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации.*
- 4) *Принципы конституционного статуса личности.*
- 5) *Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.*

Категория правового статуса — сравнительно новая в российской юридической науке. До 60-х годов она отождествлялась с правоспособностью (Н. Г. Александров, С. Н. Братусь, А. В. Мицкевич) и не рассматривалась в качестве самостоятельной. Это объясняется тем, что оба эти свойства возникают и прекращаются у субъекта одновременно, оба в равной мере не отчуждаемы. Лишь в последующий период, с развитием юридической мысли в 70–80-х годах, категория правового статуса получила достаточно широкую разработку (Н. В. Витрук, Л. Д. Воеводин, В. А. Кучинский), сформировалась как проблема и как одно из ключевых понятий правоведения была зафиксирована в законодательстве.

Правовой статус личности определяется в науке как юридически закрепленное положение личности в обществе, выражающееся в определенной системе его прав и обязанностей. Структуру правового статуса личности составляют различные правовые явления, отражающие место и роль личности в обществе и государстве: основные права, свободы и обязанности человека и гражданина; граждан-

ство; правосубъектность; правовые принципы; гарантии прав и свобод, которые обеспечивают их реализацию.

Основу правового статуса личности составляют ее права, свободы и обязанности человека и гражданина, провозглашенные Декларацией прав и свобод человека и гражданина и зафиксированные Конституцией Российской Федерации, а также текущим законодательством.



.....

Права и свободы личности в структуре правового статуса — это формально-определенные, юридически гарантированные возможности пользоваться социальными благами, официальная мера возможного поведения человека в государственно-организованном обществе.

.....



.....

В Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина провозглашены в числе основ конституционного строя.

.....

Российское государство, зафиксировав права человека и гражданина в Конституции Российской Федерации, обязуется через деятельность органов власти, управления, суда, прокуратуры, охраны правопорядка осуществлять их реализацию и защиту.

При этом Конституция Российской Федерации допускает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина при определенных условиях: права и свободы могут быть ограничены только федеральным законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Ограничения возможны только в той мере, в какой это необходимо в указанных целях.

Права и свободы человека, закрепленные в Конституции Российской Федерации, могут быть условно подразделены на три большие группы:

- 1) личные права и свободы, которые составляют первооснову правового статуса человека и гражданина. Большинство из них носят абсолютный характер, т. е. являются не только неотъемлемыми, но и не подлежащими ограничению. Личные права и свободы являются правами и свободами каждого человека, т. е. не увязаны напрямую с принадлежностью к гражданству государства; также они неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Личные права и свободы закреплены в ст. ст. 20–28 Конституции Российской Федерации: право на жизнь, на свободу, неприкосновенность частной жизни и т. п.
- 2) политические права и свободы нацелены на активное включение человека в жизнь страны, управление ее делами. Политические права и свободы принадлежат только гражданам государства. Они выступают как естественные права и свободы каждого гражданина демократического государства. Таким образом, эти права и свободы нельзя рассматривать в каче-

стве установленных, предоставленных государством. Политические права и свободы закреплены в ст. ст. 24, 29–33 Конституции Российской Федерации: свобода слова, право на информацию, на объединение, на управление государством и т. д.

- 3) социально-экономические и культурные права и свободы, которые связаны с такими сферами жизни человека, как собственность, труд, отдых, здоровье, образование, и призваны обеспечивать экономические, социальные и духовные потребности личности. В экономических, социальных и культурных правах раскрывается роль современного государства как правового и социального. Оно не может и не должно предоставлять всем гражданам правовые, материальные и духовные блага, но обязано обеспечить им возможность защищать свое право на достойную жизнь. Социально-экономические и культурные права и свободы закреплены в ст. ст. 35–44 Конституции Российской Федерации: свобода труда, права на охрану здоровья, на образование, социальное обеспечение, свобода творчества, свобода преподавания и т. п.

Каждая группа прав неотделима от других групп, поскольку все права и свободы взаимосвязаны и составляют один из элементов правового статуса личности.

Следующей составной частью правового статуса личности, наряду с правами и свободами человека, гражданина, являются его конституционные обязанности.



.....

Конституционные обязанности человека и гражданина — это конституционно закрепленные и охраняемые правовой ответственностью требования, которые предъявляются человеку и гражданину и связаны с необходимостью его участия в обеспечении интересов общества, государства, других граждан. Каждый гражданин Российской Федерации несет на ее территории равные обязанности.

.....

Принцип равенства обязанностей в практическом плане означает, что ни один гражданин не должен освобождаться или уклоняться от обязанностей.

Конституционно предусмотрены следующие обязанности: соблюдение Конституции Российской Федерации; уважение прав и свобод других лиц; забота о детях и нетрудоспособных родителях; получение основного общего образования; забота о памятниках истории и культуры; уплата налогов и сборов; сохранение природы и окружающей среды; защита Отечества.

Следующим элементом правового статуса личности является правосубъектность, которая дает возможность человеку и гражданину быть участником правоотношений. Правосубъектность включает в себя правоспособность и дееспособность. Под правоспособностью понимается способность иметь гражданские права и нести обязанности (с момента рождения до момента смерти), а под дееспособностью (наступает с 18 лет) — способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права и обязанности.

Правовые принципы — необходимый элемент правового статуса личности, т. к. они определяют главные черты статуса всех членов общества, распространяются

на все без исключения права, свободы и обязанности независимо от того, какой отраслью права они зафиксированы. Правовые принципы характеризуются следующим: это нормы, обязательные для исполнения; это императивные нормы, т. е. все остальные нормы должны быть приведены в соответствии с ними; они являются направляющими положениями для дальнейшего развития права. Основными правовыми принципами правового статуса являются равноправие, гуманизм, неотчуждаемость основных прав и свобод.

Последним элементом правового статуса личности являются гарантии правового статуса личности. Юридические гарантии прав и свобод личности представляют собой особую систему юридических средств и способов охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина. Они проявляются в обязанности государства обеспечить личности право на судебную защиту, все иные способы, не запрещенные законом, а также право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной, на доступ к правосудию и на компенсацию причиненного ущерба.



Выводы

Главный принцип построения системы юридических гарантий прав человека и гражданина — всеобщность защиты прав, свобод и законных интересов всеми способами, не противоречащими закону. Закрепление гарантий в Конституции Российской Федерации и текущем законодательстве составляет правовую основу деятельности государственного механизма, обеспечивающего восстановление нарушенных прав и свобод, создающего возможности их реализации.



Контрольные вопросы по лекции 6

- 1) Дайте определение понятия «гражданское общество».
- 2) Охарактеризуйте принципы гражданского общества.
- 3) Дайте характеристику экономическим основам гражданского общества.
- 4) Дайте характеристику социально-культурным основам гражданского общества.
- 5) Дайте характеристику политическим основам гражданского общества.

Лекция 7

ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1) *Понятие гражданства Российской Федерации.*
- 2) *Законодательство о гражданстве Российской Федерации.*
- 3) *Принципы гражданства Российской Федерации.*
- 4) *Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации.*
- 5) *Основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации.*
- 6) *Правовой статус беженцев, вынужденных переселенцев, иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.*

Гражданство является одним из элементов правового статуса личности. Под гражданством понимается устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.



.....
***Гражданство** — это особое правовое состояние, которое имеет устойчивый характер отношений, существующих постоянно, как правило, от рождения до смерти гражданина, и выражается в распространении на гражданина суверенной власти государства как внутри страны, так и за ее пределами.*
.....

Объем прав, свобод и обязанностей того или иного лица находится в прямой зависимости от гражданства. В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми

правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

Гражданство характеризуется, во-первых, общим правовым нормированием. Основным нормативным актом, регулирующим отношения гражданства, является Федеральный закон Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г.¹ Во-вторых, гражданство характеризуется индивидуальным документальным оформлением гражданства каждого человека (паспорт, свидетельство о рождении, иной документ, содержащий указание на гражданство).

В федеральном законодательстве установлены основные принципы гражданства:

- 1) Правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.
- 2) Гражданство Российской Федерации является единым.
- 3) Гражданство Российской Федерации является равным независимо от оснований приобретения, т. е. все лица, имеющие гражданство Российской Федерации, имеют одинаковый конституционно-правовой статус, обладают в равной мере правами, свободами, несут обязанности, вытекающие из российского законодательства. Не имеет правового значения и время приобретения гражданства, т. е. исключено установление льгот и преимуществ, обусловленных длительностью (пожизненностью) состояния в российском гражданстве.
- 4) Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории России.
- 5) Свободный характер гражданства проявляется в том, что закрепляется право изменять гражданство.
- 6) Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство).

Существуют определенные законодательством основания приобретения российского гражданства.

Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению: ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Российской Федерации, является гражданином Российской Федерации независимо от места рождения. В международном праве и конституционном праве это именуется «принципом крови». «Принцип почвы» действует лишь в тех случаях когда ребенок, родившийся на территории Российской Федерации у родителей, состоящих в гражданстве других государств или лиц без гражданства, является гражданином Российской Федерации, если эти государства не предоставляют ему своего гражданства; находящийся на территории Российской Федерации ребенок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Российской Федерации.

В случае разного гражданства родителей, когда один из них на момент рождения ребенка состоит в гражданстве Российской Федерации, вопрос о гражданстве

¹ Федеральный закон от 31 мая 2002 г. 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. 22. Ст. 2031.

ребенка решается так: если другой родитель — лицо без гражданства, ребенок является гражданином России независимо от места рождения; если другой родитель имеет иностранное гражданство, ребенок приобретает гражданство России, если он родился на территории Российской Федерации либо если иначе он стал бы лицом без гражданства.

Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке: иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие 18-летнего возраста и не состоящие в гражданстве Российской Федерации, могут обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке. Условиями приема в гражданство Российской Федерации являются: постоянное проживание на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлением в течение пяти лет непрерывно (срок проживания может быть сокращен до одного года при наличии предусмотренных законодательством оснований); обязательство соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации; наличие законного источника средств к существованию; наличие заявления об отказе от имеющегося у них гражданства; владение русским языком.

Существует также прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, т. е. без соблюдения означенных условий, который распространяется на определенные категории иностранных граждан и лиц без гражданства.



Пример

К ним, например, относятся граждане и лица, которые: имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации; имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР; ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство, — по заявлению опекуна или попечителя, имеющих гражданство Российской Федерации, и др.

Восстановление в гражданстве Российской Федерации: для тех, кто ранее состоял в российском гражданстве. Восстановление в гражданстве осуществляется в соответствии с положениями, установленными для приема в гражданство в общем порядке. Но при этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до трех лет.

При этом могут быть отклонены заявления о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве, поданные лицами, которые выступают за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации; в течение пяти лет, до дня обращения с заявлением, выдворялись за пределы Российской Федерации; использовали подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения; состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства; имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами; преследуются

в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или иностранных государств за преступления; осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы.

Оптация (выбор гражданства). При изменении Государственной границы Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства в порядке и сроки, которые установлены соответствующим международным договором Российской Федерации.

Основания прекращения гражданства.

Прекращение отношений гражданства по ходатайству гражданина требует согласия государства. По инициативе государства в настоящее время отношения гражданства не могут быть расторгнуты. Выделяют следующие основания прекращения российского гражданства.

Выход из российского гражданства:

- 1) по ходатайству гражданина (в общем порядке), которое подается на имя Президента Российской Федерации через органы внутренних дел внутри Российской Федерации или консульские учреждения Российской Федерации за границей; выход из гражданства оформляется указом Президента Российской Федерации, который касается либо одного человека, либо группы лиц;
- 2) в упрощенном порядке, если у лица, заявившего о намерении выйти из гражданства Российской Федерации, хотя бы один из родителей, супруг или ребенок имеет иностранное гражданство, либо если лицо выехало на постоянное жительство в другое государство в установленном законом порядке. В этом случае заявление подается внутри Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, либо в его территориальный орган, а за границей — в консульские учреждения Российской Федерации, которыми и разрешается по существу.

Ходатайство о выходе из гражданства Российской Федерации отклоняется, если гражданин: имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом; привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда; не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Отмена решения о приеме в гражданство применяется как основание прекращения гражданства в отношении лица, которое приобрело гражданство Российской Федерации на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов. Факт представления заведомо ложных сведений и фальшивых документов устанавливается в судебном порядке. Отмена решения о приеме в гражданство не освобождает данное лицо от установленной законом ответственности.

Основанием прекращения российского гражданства также могут быть территориальные изменения. При территориальных преобразованиях в результате изменения в соответствии с международным договором Российской Федерации Государственной границы Российской Федерации граждане Российской Федерации,

проживающие на территории, которая подверглась указанным преобразованиям, вправе сохранить или изменить свое гражданство согласно условиям данного международного договора. Таким образом, они имеют право на выбор гражданства (оптацию).

Отдельно следует рассмотреть вопрос о правовом статусе беженцев, вынужденных переселенцев, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации¹.



.....

Беженец — это лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации, которое находится вне страны своей гражданской принадлежности и покинуло ее в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

.....

Беженец не может (или не желает) пользоваться защитой своей страны вследствие своих опасений.

Беженец не может быть возвращен против его воли в страну, которую он покинул, но он при определенных условиях утрачивает статус беженца: при получении гражданства России или другого государства, выезде за пределы России на постоянное жительство, при умышленном представлении ложных сведений, добровольном принятии защиты государства, территорию которого он был вынужден покинуть.

В Российской Федерации принимается решение о признании лица беженцем, ему выдается удостоверение, на основании которого лицо пользуется правами российского гражданина, некоторыми льготами, приобретает ряд обязанностей (своевременно прибывать в центр временного размещения, соблюдать установленный порядок проживания в центре временного размещения, сообщать о намерении переместить место пребывания и т. д.). Лицо признается беженцем на срок до трех лет. При сохранении в государстве гражданской принадлежности прежней обстановки срок признания беженцем продлевается данному лицу на каждый последующий год.

Вынужденными переселенцами признаются граждане Российской Федерации, покинувшие место жительства вследствие совершенного в отношении них или членов их семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

¹ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. 30. Ст. 3032; Закон Российской Федерации «О беженцах» от 19 февраля 1993 г. 4525-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. 26. Ст. 2956; Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 г. 4530-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. 52. Ст. 5110.

Правовой статус вынужденных переселенцев во многом схож с правовым статусом беженцев.

Иностранцами гражданами признаются лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства. К иностранным гражданам приравниваются и лица без гражданства, т. е. лица, не имеющие документов о принадлежности ни к российскому гражданству, ни к гражданству иностранных государств.

Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами России. К числу особенностей их правового статуса относится отсутствие у них политических прав и свобод, которые согласно российской Конституции Российской Федерации предоставляются только гражданам Российской Федерации. Это такие права и свободы, как избирать и быть избранным в органы государственной власти, участвовать в референдуме, занимать государственные должности и т. д.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, совершившие административные и иные проступки, а также преступления, несут ответственность на общих основаниях с российскими гражданами.

Иностранцев граждан, законно находящихся на территории России, можно разделить на несколько категорий: временно прибывающий в Российскую Федерацию иностранный гражданин — лицо, прибывшее в Россию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание; временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, получившее разрешение на временное проживание; постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, получившее вид на жительство.

При этом под разрешением на временное проживание понимается подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство. Вид на жительство — документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию.

Российская Федерация может предоставить политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права. Основанием предоставления политического убежища является преследование (или его реальная угроза) лица, ищущего убежища и защиты, в стране его гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам. Получившее политическое убежище лицо пользуется на территории России правами и свободами и несет обязанности наравне с гражданами России.



Контрольные вопросы по лекции 7

- 1) Дайте понятие конституционного статуса личности. Каково соотношение понятий «человек», «личность» и «гражданство»?
- 2) Что такое гражданство, чем оно отличается от подданства?
- 3) В чем разница между правами и свободами?
- 4) Проклассифицируйте права и свободы человека и гражданина по содержанию. В чем особенности личных, политических, социальных и экономических прав и свобод?
- 5) Назовите конституционные обязанности гражданина.
- 6) Дайте понятие гарантий прав и свобод человека и гражданина. Назовите виды гарантий.

Лекция 8

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

- 1) *Правовой статус Российской Федерации как федеративного государства.*
- 2) *Территория Российской Федерации.*
- 3) *Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.*
- 4) *Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.*

В соответствии со ст. 1 Конституции Россия является федеративным государством, правовой статус которого определяется Декларацией о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Федеративным договором от 31 марта 1992 г., Конституцией Российской Федерации 1993 г. и договорами о разграничении предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. В составе Российской Федерации в соответствии со ст. 65 Конституции находятся республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа (83 субъекта)¹.

¹Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 июля 2007 г. 5-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. 30. Ст. 3745; Федеральный конституционный закон от 30 декабря 2006 г. 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. 1. Ст. 1; Федеральный конституционный закон от 12 июля 2006 г. 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. 29. Ст. 3119; Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 г. 6-ФКЗ «Об образовании



Обязательным атрибутом государства являются государственные символы — герб, флаг, гимн и столица.

Конституционно-правовой статус России характеризуется следующими положениями:

- 1) Российская Федерация является суверенным государством, т. е. обладает всей полнотой государственной власти на своей территории.
- 2) Российская Федерация обладает целостностью и неприкосновенностью территории, это положение проявляется в том, что закрепление в Конституции Российской Федерации наименований всех субъектов Федерации исключает возможность выхода, какого-либо субъекта из состава Федерации в одностороннем порядке.
- 3) Единство системы государственной власти означает наличие общих для всей Федерации органов государственной власти — Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.
- 4) В Российской Федерации существует разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
- 5) В Российской Федерации единое гражданство.
- 6) Государственным языком Российской Федерации является русский язык.
- 7) Наличие в Российской Федерации единой федеральной системы права, которая включает федеральные нормативные акты, нормативные акты органов государственной власти субъектов Федерации, нормативные акты органов местного самоуправления, некоторые нормативные акты СССР.
- 8) Наличие в Российской Федерации единой таможенной, денежной и налоговой систем. Денежная система включает в себя официальную денежную единицу — рубль, порядок эмиссии (выпуска) наличных денег, организацию и регулирование денежного обращения.

в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. 42. Ст. 4212; Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. 27. Ст. 2710; Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 г. 1-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. 13. Ст. 1110.

- 9) Российская Федерация является единым рынком: гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Важным составляющим конституционно-правового статуса России является ее территориальное единство. Государство обязано распоряжаться территорией только в интересах проживающего на ней населения. Россия — крупнейшее государство мира, ее территория составляет 17,1 млн км².

Территория Российской Федерации включает в себя: территорию ее субъектов; водное пространство (акватория) — внутренние воды, которые состоят из морских и неморских вод (воды рек, озер и иных водоемов), и территориальное море Российской Федерации — прибрежные морские воды шириной 12 морских миль (22,224 км); воздушное пространство над территорией России, в том числе воздушное пространство над внутренними водами и территориальным морем; недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы. Россия обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе (включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящихся за пределами территориального моря Российской Федерации, на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории или на расстоянии 200 миль от берега) и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (морское пространство шириной до 200 миль от берега).

Предметы ведения Российской Федерации — это сферы общественной жизни, отрасли народнохозяйственной деятельности, а также объекты имущества, которые регулируются органами федеральной государственной власти. Пределы воздействия органов государственной власти на предметы ведения определяют установленные законом полномочия, в которые не вправе вмешиваться органы государственной власти субъектов Федерации. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории России.

К ведению Российской Федерации отнесено лишь то, что необходимо и вместе с тем достаточно для защиты суверенитета и верховенства Российской Федерации, обеспечения целостности и неприкосновенности ее территории.

Предметы ведения Российской Федерации закреплены в ст. 71 Конституции Российской Федерации и в общем виде сводятся к следующему:

- 1) Принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, т. к. только Федерация как суверенное государство вправе устанавливать свои законы, включая основной закон государства — Конституцию Российской Федерации, и вносить в них изменения.
- 2) Федеративное устройство и территория Российской Федерации, т. к. именно Федерация определяет состав и границы России.
- 3) Регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств — это связано с тем, что защита прав человека и гражданина является общей обязанностью государственных органов любого уровня.

- 4) Установление системы федеральных органов власти — это является действенной гарантией создания органов, необходимых для реализации функций федеративного государства.
- 5) Государственные органы Российской Федерации определяют принципы и перспективы развития Федерации в сферах государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации.
- 6) Внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира; внешнеэкономические отношения Российской Федерации.
- 7) Оборона и безопасность Российской Федерации.
- 8) Правотворчество в области судостроительства; прокуратуры; уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности.

Конституцией закрепляется равноправие всех субъектов Российской Федерации. Основные положения, касающиеся статуса субъекта Российской Федерации, определяются Конституцией Российской Федерации. Наряду с этим все субъекты Российской Федерации обладают элементами учредительной власти. Это означает, что каждый субъект Федерации вправе решать вопросы своей внутренней организации и с этой целью принимать нормативные акты, регламентирующие его статус. Субъект Российской Федерации не может в одностороннем порядке изменить свой статус. Границы между субъектами Федерации могут быть изменены только с их взаимного согласия.



.....

Субъекты Федерации имеют свою правовую систему, в которую входит конституция (в республиках), уставы (в других субъектах), законы, подзаконные акты, которые субъекты принимают самостоятельно при условии, что они соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральным законам, находятся в пределах совместного ведения Федерации и ее субъектов или в ведении субъектов Федерации.

.....

Под совместным ведением понимается отнесение определенных вопросов к компетенции в равной степени как Федерации, так и ее субъектов. Эти вопросы не требуют жесткой централизации, а лишь регулирования в определенной части со стороны федеральных органов государственной власти. По этим вопросам могут издаваться федеральные законы и законы субъектов Федерации.

Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов закреплены в ст. 72 Конституции Российской Федерации и в общем виде сводятся к следующему:

- 1) обеспечение соответствия конституций и нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам — это обеспечивает создание единого для всей Федерации правового поля;
- 2) защита прав и свобод человека и гражданина, которая в полной мере возможна только тогда, когда в ней участвуют государственные органы федерального уровня и субъектов Федерации, а также органы местного самоуправления;
- 3) регулирование природопользования; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; осуществление мер по борьбе с катастрофами, ликвидация их последствий;
- 4) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- 5) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- 6) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

У такого субъекта Российской Федерации, как республика, имеются особенности конституционно-правового статуса. Конституция Российской Федерации определяет республики как государства, которые вправе иметь свой государственный язык. Статус республики определяется не только Конституцией Российской Федерации, но и конституцией самой республики. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории республики в составе Федерации, являются одновременно и гражданами этой республики.



Контрольные вопросы по лекции 8

- 1) Каковы основные признаки федеративной формы государственного устройства?
- 2) В чем принципиальное отличие статуса субъекта федерации от правового положения административно-территориальной единицы, автономной единицы?
- 3) Что такое автономия? В каких странах и почему создаются автономии?
- 4) В чем состоит принципиальное отличие конфедераций от федераций?

Лекция 9

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1) *Понятие избирательного права.*
- 2) *Избирательное право в объективном смысле.*
- 3) *Избирательное право в субъективном смысле.*
- 4) *Принципы избирательного права.*
- 5) *Понятие и стадии избирательного процесса.*
- 6) *Референдум Российской Федерации.*

Выделяют *избирательное право в объективном смысле* — система конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами в органы государственной власти и местного самоуправления. В этом смысле избирательное право необходимо рассматривать как один из важнейших конституционно-правовых институтов. Исходя из этого, предметом избирательного права являются общественные отношения, связанные с непосредственным волеизъявлением народа в различных формах.

Российское избирательное право включает в себя четыре правовых подинститутов, устанавливающих порядок избрания соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления: порядок избрания Президента Российской Федерации; порядок избрания депутатов Государственной Думы; порядок избрания депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации; порядок избрания органов местного самоуправления.

Также выделяют *избирательное право в субъективном смысле* — это гарантированная государством возможность гражданина участвовать в выборах в органы государственной власти и местного самоуправления. Следовательно, субъективное

избирательное право — это определенный комплекс конкретных прав лица: активное и пассивное избирательное право.

Активное избирательное право — право участвовать с решающим голосом в избрании членов выборных государственных органов и органов местного самоуправления, право с решающим голосом участвовать на референдумах и собраниях. Активное избирательное право признается за всеми гражданами Российской Федерации, достигшими ко дню выборов установленного возраста (18 лет), психически здоровыми и не находящимися в местах лишения свободы по приговору суда.

Пассивное избирательное право — право быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Для пассивного избирательного права устанавливается более высокий возрастной ценз: 35 лет на выборах Президента Российской Федерации, 21 год на выборах депутатов Государственной Думы и т. д. Также устанавливается ценз оседлости, который предполагает, что за лицом признается пассивное избирательное право лишь после того, как оно проживет в стране определенное время (например, 10 лет на выборах Президента Российской Федерации).



.....
 Принципы избирательного права — обязательные требования и условия, без соблюдения которых выборы не могут быть признаны легитимными: всеобщность; равенство избирательных прав граждан; свободный и добровольный характер участия в выборах; прямой характер выборов; тайна голосования; обязательность и периодичность проведения выборов.

Порядок проведения выборов (избирательный процесс) — процесс, состоящий из нескольких стадий, последовательно сменяющих друг друга.

Основные стадии избирательного процесса жестко регламентируются законодательством и другими нормативными актами. При этом порядок проведения и условия выборов с момента начала этого процесса меняться не могут.

Первый этап избирательного процесса — составление списков избирателей. Основанием для участия гражданина в голосовании является его включение в список избирателей или участников референдума. В Российской Федерации в списки избирателей включаются все граждане, обладающие на день голосования активным избирательным правом. Список избирателей составляется участковой избирательной комиссией отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, предоставляемых главой муниципального образования. Регистрация (учет) избирателей осуществляется главой муниципального образования 2 раза в год: по состоянию на 1 января и 1 июля. Гражданин может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке.

Второй этап — образование избирательных округов и участков. Для проведения выборов образуются одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа либо определяется единый избирательный округ на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории; для проведения референдума определяется округ референдума. Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума образуют-

ся избирательные участки, участки референдума. Избирательные участки, участки референдума образуются главой муниципального образования по согласованию с избирательными комиссиями, комиссиями референдума на основании данных о численности избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории избирательного участка. Границы избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов.

Формирование избирательных комиссий является *третьим этапом*. Они обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан, а также осуществляют подготовку и проведение выборов. Такими комиссиями на территории Российской Федерации являются:

- 1) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
- 2) избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- 3) избирательные комиссии муниципальных образований;
- 4) окружные избирательные комиссии;
- 5) территориальные (районные, городские) избирательные комиссии;
- 6) участковые избирательные комиссии.

Решения вышестоящей комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для нижестоящих комиссий. Решение комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом.

Все избирательные комиссии действуют на правовой основе. Важнейший принцип деятельности избирательных комиссий всех уровней состоит в том, что при подготовке и проведении выборов в пределах своей компетенции они независимы от органов государственной власти и местного самоуправления. Комиссии обеспечивают информирование избирателей, участников референдума о сроках и порядке осуществления избирательных действий, действий, связанных с подготовкой и проведением референдума, о ходе избирательной кампании, а также о кандидатах, об избирательных объединениях, избирательных блоках, выдвинувших кандидатов.

Четвертый этап избирательного процесса — выдвижение и регистрация кандидатов. Право выдвижения кандидатов принадлежит избирательным объединениям и блокам, а также лицам в порядке самовыдвижения.

Избирательное объединение — политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня. Избирательный блок — добровольный союз двух или трех избирательных объединений. Самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов или внесением избирательного залога.

Кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата после поступления в соответствующую избирательную комиссию уведомления о выдвижении. В поддержку кандидатов собираются подписи избирателей в по-

рядке и количестве, определяемых законодательством. Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом, в том округе, где осуществляется выдвижение кандидатов. Затем производится регистрация кандидата или списка кандидатов. Зарегистрированный кандидат обладает статусом, гарантированным законом. Все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности, а также обладают определенными гарантиями осуществления своей деятельности (не могут быть уволены с работы, привлечены без согласия прокурора к уголовной ответственности, арестованы или подвергнуты в судебном порядке административному наказанию и др.).

Предвыборная агитация является *пятой стадией* избирательного процесса. Государство обеспечивает гражданам, общественным объединениям свободное проведение предвыборной агитации в соответствии с федеральными законами. Предвыборной агитацией признаются осуществляемые в период избирательной кампании призывы голосовать за или против кандидата; распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью; описание возможных последствий избрания или неизбрания кандидата; иные действия, имеющие целью побудить избирателей голосовать за или против кандидатов.

Предвыборная агитация начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума и создания соответствующего избирательного фонда, фонда референдума. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Шестая стадия избирательного процесса — голосование, подсчет голосов, установление результатов выборов и их опубликование. Голосование на выборах, референдуме проводится в календарный выходной день. О времени и месте голосования территориальные и участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 20 дней до дня его проведения через СМИ или иным способом. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается.

Подсчет голосов избирателей осуществляется членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса на основе поданных избирателями избирательных бюллетеней открыто и гласно. В целях исключения возможности фальсификации итогов голосования подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования. Составляются протоколы об итогах голосования участковых, территориальных комиссий, окружных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. На основании данных протоколов об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления вышестоящая комиссия устанавливает итоги голосования на соответствующей территории, в округе, субъекте Российской Федерации, в Российской Федерации.

Официальное опубликование (обнародование) общих результатов выборов, референдума осуществляется соответствующей комиссией не позднее чем через один месяц со дня голосования.

Выборы могут быть признаны соответствующей избирательной комиссией несостоявшимися в определенных законодательством случаях (например, если в них

приняло участие менее 20 процентов от числа избирателей, внесенных в списки избирателей).

Соответствующая избирательная комиссия может признать выборы недействительными, если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей; в случае если они признаны недействительными на определенной части избирательных участков; по решению суда.

Законодательством может быть предусмотрено, что в случае если в бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей, организующая выборы избирательная комиссия назначает повторное голосование по двум или более кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. Если выборы признаны несостоявшимися, недействительными либо избранный кандидат не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, назначаются повторные выборы в порядке и сроки, которые предусмотрены законодательством.

Ответственность за нарушения избирательных прав граждан. Законом установлена уголовная, административная либо иная ответственность в соответствии с федеральными законами — ответственность лиц, которые путем обмана, насилия, угроз подлога или иным способом препятствуют свободному осуществлению гражданином права избирать и быть избранным. Также подлежат уголовной ответственности лица, осуществляющие фальсификацию итогов голосования.



.....
***Референдум Российской Федерации** — всенародное голосование граждан Российской Федерации по вопросам государственного значения. Референдум наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа.*

Инициатива проведения референдума принадлежит:

- 1) не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в референдуме; участники референдума образуют инициативную группу по проведению референдума, которая должна состоять из региональных подгрупп, создаваемых более чем в половине субъектов Российской Федерации;
- 2) Конституционному Собранию — в случае принятия проекта новой Конституции Российской Федерации;
- 3) федеральным органам государственной власти — в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Референдум назначает Президент Российской Федерации.

Вопрос, выносимый на референдум, не должен противоречить Конституции Российской Федерации, ограничивать, отменять или умалять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод. Вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, чтобы на него можно было дать только однозначный ответ и чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

На референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом. На местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.

На референдум не могут выноситься вопросы:

- 1) об изменении статуса субъекта (субъектов) Российской Федерации, закрепленного Конституцией Российской Федерации;
- 2) о досрочном прекращении, продлении срока полномочий, о проведении досрочных выборов Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- 3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;
- 4) о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- 5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий должностных лиц либо органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации;
- 6) о принятии и об изменении федерального бюджета, исполнении и изменении внутренних финансовых обязательств Российской Федерации;
- 7) о введении, об изменении и отмене федеральных налогов и сборов, а также об освобождении от их уплаты;
- 8) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
- 9) об амнистии и о помиловании.

Выделяются обстоятельства, исключаящие проведение референдума: в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в течение трех месяцев со дня отмены военного или чрезвычайного положения. Также Референдум не проводится в последний год полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы, а также в период избирательной кампании, проводимой на всей территории Российской Федерации, кроме референдума по поводу вопросов, имеющих особый порядок вынесения.

Решение, принятое на референдуме, вступает в силу со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией Российской Федерации результатов референдума. Решение, принятое на референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении, действует на всей территории Российской Федерации, может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.



Контрольные вопросы по лекции 9

- 1) Что такое избирательное право и как данная категория соотносится с категорией избирательной системы?
- 2) Что такое абсентеизм и каковы его причины?
- 3) Назовите основные избирательные цензы.
- 4) В чем состоят особенности пропорциональной системы и в чем ее отличие от мажоритарной системы?
- 5) В чем состоят достоинства и недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательных систем?
- 6) Что такое референдум и какие виды референдума вы знаете?

Лекция 10

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1) *Становление института президентства в СССР и РСФСР.*
- 2) *Правовой статус Президента Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации.*
- 3) *Президент Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации.*
- 4) *Прекращение полномочий Президента Российской Федерации.*

В российской конституционной практике президентство является относительно молодым институтом. В советский период в России фактически отсутствовал пост главы государства. Формально эту роль выполнял коллегиальный орган — Президиум Верховного Совета РСФСР.

14 марта 1990 года Законом СССР «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию СССР» был введен пост Президента СССР¹. Согласно закону главой Советского государства становился Президент СССР. Вслед за этим пост президента был учрежден во многих союзных республиках.



.....
В РСФСР пост Президента был введен во исполнение решения референдума 17 марта 1991 года. 24 апреля 1991 года был принят закон «О Президенте РСФСР»².
.....

Президент РСФСР становился ключевой фигурой в вопросах внутренней и внешней политики: обладал правом законодательной инициативы; на законы Верхов-

¹Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. 12. Ст. 189.

ного Совета мог налагать вето; за ним закреплялись полномочия в отношении Правительства РСФСР.

Таким образом, начало 90-х годов послужило отправной точкой становления института президентства в России, который был наделен большими полномочиями в различных сферах государственного управления.

Окончательное утверждение института президентства в Российской Федерации произошло после принятия 12 декабря 1993 года ныне действующей Конституции Российской Федерации, по которой Президент Российской Федерации является главой государства (ст. 80), занимает особое место в государственном механизме, обладает большими полномочиями. Конституция определяет, что Президент действует в установленном Конституцией Российской Федерации порядке. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики.

Президент Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации на шесть лет¹. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, что проявляется в следующем: он наделен неограниченным правом законодательной инициативы, позволяющим ему в конкретной правовой форме ставить вопросы о реализации конституционных положений, приведении законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией. Президент Российской Федерации вправе использовать право вето на стадии подписания федеральных законов как гарантию обеспечения их конституционности. Он вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации. Также Президент Российской Федерации вправе направлять в Конституционный Суд Российской Федерации запросы о конституционности различных нормативно-правовых актов, обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации по вопросам толкования Конституции Российской Федерации и др.

Президент Российской Федерации является гарантом прав и свобод человека и гражданина: он вправе издавать указы, направленные на защиту правового положения личности в целом и отдельных групп населения и др. При Президенте Российской Федерации действует Комиссия по правам человека, которая была образована в целях усиления гарантий гражданских и политических прав граждан Российской Федерации.

Президент Российской Федерации принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности: он является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации; единолично принимает оперативные решения, вызванные экстраординарными обстоятельствами, вправе вводить военное или чрезвычайное положение на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

¹Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. 1. Ст. 1.

Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти: обеспечивает единство исполнительной власти в Российской Федерации и осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории России; для разрешения разногласий между органами государственной власти федерального уровня и органами власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе использовать согласительные процедуры, а также использовать иные средства, указанные в Конституции Российской Федерации.

Президент Российской Федерации олицетворяет Российское государство внутри страны и в международных отношениях. Выступая от имени Российской Федерации в международных отношениях, Президент Российской Федерации представляет Россию как субъект международных отношений. Это означает, что его заявления и акции не нуждаются в каком-либо удостоверении и он всегда действует как Глава суверенного государства. Только Президент Российской Федерации вправе подписывать международные договоры Российской Федерации, участвовать в переговорах от имени Российской Федерации или поручать это уполномоченным им должностным лицам.

Для выполнения своих ответственных полномочий Президент Российской Федерации формирует Администрацию Президента, назначает и освобождает полномочных представителей в регионах и отдельных государственных органах.

Общие рамки полномочий Президента Российской Федерации определяются принципом разделения властей и требованием Конституции, согласно которому указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции и законам Российской Федерации. Президент Российской Федерации обладает определенными функциями в законодательной, исполнительной и судебной власти, которые конкретизируются в его полномочиях. При этом, проанализировав главу 4 Конституции Российской Федерации о Президенте Российской Федерации, можно заметить, что наиболее широки полномочия Президента Российской Федерации в области исполнительной власти, на втором месте — полномочия в сфере законодательной власти и, меньше всего, — в судебной власти.



.....
 В области исполнительной власти решения Президента Российской Федерации имеют приоритетный характер.

Президент Российской Федерации назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации, формирует Правительство Российской Федерации, может отправить его в отставку, председательствовать на его заседаниях, также он непосредственно руководит деятельностью федеральных министерств в сфере обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. Президент Российской Федерации определяет систему органов исполнительной власти. Постановления Правительства Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

В сфере законодательной власти и в сфере взаимоотношений с Федеральным Собранием Российской Федерации Президент также обладает широким кругом полномочий: право законодательной инициативы, то есть внесение законопроектов в Государственную Думу; подписание и обнародование федеральных законов, при этом Президент обладает правом отлагательного вето, то есть может в течение 14 дней с момента поступления из парламента федерального закона отклонить его. Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 1996 года установлено, что Президент Российской Федерации может возвращать федеральные законы без рассмотрения в случае нарушения установленного Конституцией порядка принятия федерального закона, если эти нарушения ставят под сомнение результаты волеизъявления палат Федерального Собрания и самого принятия закона¹; Президент Российской Федерации также имеет право вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации. Президент назначает выборы в Государственную Думу, а также имеет право ее распускать в предусмотренных Конституцией Российской Федерации случаях.

Президент Российской Федерации имеет право на собственное нормотворчество: издание указов и распоряжений. При этом Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 30 апреля 1996 г. закреплено право Президента на издание указов, временно заменяющих законы, восполняющих пробелы в законодательстве².

Полномочия Президента Российской Федерации в области осуществления судебной власти достаточно ограничены, поскольку Президент не имеет права вмешиваться в сферу деятельности судебных органов. Президентские полномочия в отношении судебной власти связаны лишь с участием в формировании органов судебной власти: он представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов Российской Федерации, а также кандидатуру Генерального Прокурора Российской Федерации и предложение об освобождении его от должности; назначает судей других федеральных судов.

Существуют и иные полномочия Президента Российской Федерации как главы государства: решение вопросов гражданства; предоставление политического убежища; присвоение почетных званий; осуществление помилования; назначение референдума и др.

Прекращение исполнения Президентом Российской Федерации своих обязанностей по общему правилу наступает с истечением срока его пребывания в должности в тот момент, когда принесена присяга вновь избранного Президента Российской Федерации. При этом Конституция Российской Федерации предусматривает случаи досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации.

¹Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. 10-П «По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. 18. Ст. 2253.

²Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 апреля 1996 г. 11-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 3 октября 1994 г. 1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации» и пункта 2.3 Положения о главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации, утвержденного названным Указом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. 19. Ст. 2320.

Основаниями досрочного прекращения полномочий Президента являются: отставка, стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, отрешение от должности. Во всех указанных случаях, обязанности Президента Российской Федерации временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации.

Отставка — это добровольный уход с поста президента с подписанием письменного заявления, извещающего об оставлении должности. Подача в отставку Президента Российской Федерации и принятие Председателем Правительства Российской Федерации на себя обязанностей Президента должны иметь бесповоротный характер.

В случае стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия возможны два варианта: Президент в ясном уме, но чувствует себя больным и поэтому сам объявляет о том, что не может продолжать исполнение полномочий Президента Российской Федерации в силу физической немоги; состояние здоровья Президента таково, что требуется специальное медицинское заключение, что касается собственного мнения Президента Российской Федерации, то либо его невозможно испросить, либо это мнение с учетом состояния Президента Российской Федерации не может иметь решающего значения.

Отрешение от должности возможно, согласно ст. 93 Конституции Российской Федерации, Советом Федерации на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации может быть внесено в Государственную Думу по инициативе не менее одной трети депутатов. Такое предложение должно содержать конкретные указания на признаки преступления, которое вменяется в вину Президенту Российской Федерации. Предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации рассматривается на заседании Государственной Думы. По итогам обсуждения Государственная Дума двумя третями голосов от общего числа депутатов палаты принимает постановление о выдвижении против Президента Российской Федерации обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления для отрешения его от должности, которое в пятидневный срок направляется в Совет Федерации, а также в Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации для дачи заключений.

Решение об отрешении Президента Российской Федерации от должности выносит Совет Федерации на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Решение принимается двумя третями голосов от общего числа членов Совета Федерации не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения обвинения Государственной Думой. Если в этот срок решение не будет принято, обвинение против Президента Российской Федерации считается отклоненным.



.....

Контрольные вопросы по лекции 10

.....

- 1) Какова роль главы государства в системе органов государственной власти?
- 2) Назовите функции главы государства.
- 3) В чем состоит особенность конституционного статуса Президента Российской Федерации?
- 4) Импичмент, причины и процедура.

Лекция 11

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1) *Федеральное Собрание Российской Федерации в системе органов государственной власти.*
- 2) *Структура Федерального Собрания Российской Федерации.*
- 3) *Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.*
- 4) *Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации.*
- 5) *Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.*
- 6) *Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.*
- 7) *Законодательный процесс.*

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 94) Федеральное Собрание Российской Федерации является парламентом Российской Федерации, т. е. он должен выступать в качестве коллективного выразителя интересов и воли многонационального народа России, который является носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации является единственным органом федеральной законодательной власти. Это означает, что на Федеральное Собрание Российской Федерации возложена функция издания правовых актов самой высокой юридической силы, выше которой юридическая сила лишь самой Конституции Российской Федерации и международных договоров. Его акты — федеральные конституционные и федеральные законы не могут быть отменены или изменены никаким другим государственным органом, поскольку соответствуют Конституции Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации является также представительным органом Российской Федерации, это означает, что Федеральное Собрание Российской Федерации — выборный орган, который представляет народ Российской Федерации.

Федеральное Собрание является постоянно действующим органом, это означает, что на протяжении всего созыва оно вправе в любое время само принимать решения в сфере своей компетенции.



.....
Федеральное Собрание Российской Федерации состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.
.....

В Федеральном Собрании Российской Федерации палаты самостоятельно решают вопросы, относящиеся к их ведению, в соответствии с Конституцией Российской Федерации заседают отдельно. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Компетенция парламента — это объем полномочий, через которые раскрываются основные функции данного органа государственной власти. Федеральному Собранию Российской Федерации свойственны три классические основные функции парламента: принятие законов; утверждение государственного бюджета; определенный контроль за исполнительной властью.

Предметная компетенция — это круг вопросов, по которым парламент вправе принимать законы, она определяет общую направленность законодательной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации. Но компетенция палат Федерального Собрания в этой сфере не одинакова. Совет Федерации обязан рассмотреть принятые Государственной Думой законы только по указанным в Конституции Российской Федерации вопросам: бюджет, налоги, война и мир и др. По другим вопросам рассмотрение Советом Федерации законов, принятых Государственной Думой, не обязательно. Каждая из палат Федерального Собрания Российской Федерации обладает специальной компетенцией, прямо установленной Конституцией Российской Федерации, т. е. исключительным правом одной палаты принимать решение по конкретному вопросу в полном объеме.

Каждая из палат Федерального Собрания принимает свой регламент.



.....
Регламент — это свод процедурных правил определенного вида деятельности, устанавливающих порядок ведения заседания, собрания, сессии.
.....

Регламент принимается каждой палатой отдельно, тем самым обеспечивается ее самостоятельное функционирование.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоит из депутатов, представляющих субъекты Российской Федерации.

В Совет Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Член Совета Федерации — представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок его полномочий.

Деятельность Совета Федерации основывается на принципах коллективного, свободного обсуждения и решения вопросов. Основной формой работы являются его заседания, проводимые открыто. Заседание Совета Федерации считается правомочным, если на нем присутствует более половины от общего числа членов Совета Федерации. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины от общего числа депутатов Совета Федерации. Совет Федерации принимает постановления по вопросам своего ведения.

Специальная компетенция Совета Федерации закреплена в ст. 102 Конституции Российской Федерации: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указов Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения; назначение выборов Президента Российской Федерации; отрешение Президента Российской Федерации от должности и др.

Государственная Дума представляет все население Российской Федерации. Численный состав Государственной Думы — 450 депутатов. Депутаты Государственной Думы избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 21 года.

Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного, коллективного обсуждения и решения вопросов.

Проведение выборов депутатов Государственной Думы является обязательным. Депутаты Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.

Заседания Государственной Думы правомочны, если на них присутствует большинство от общего числа депутатов. Случаи, когда для принятия решений требуется квалифицированное большинство, особо оговариваются в Конституции Российской Федерации и Регламенте палаты.

Специальная компетенция Государственной Думы предусмотрена ст. 103 Конституции Российской Федерации: дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации; выраже-

ние недоверия Правительству Российской Федерации; выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации и др.

Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации. В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов, с тем чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через месяц с момента ее роспуска.

Роспуск Государственной Думы возможен: в случае трехкратного отклонения ею представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации; при двукратном вынесении недоверия Правительству Российской Федерации в течение трех месяцев; при отказе Государственной Думы в доверии Правительству Российской Федерации.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают особым конституционно-правовым статусом, который включает в себя права, обязанности, ответственность, а также правовые и социальные гарантии, для того чтобы парламентарии могли эффективно участвовать в законотворчестве и в осуществлении других полномочий парламента. Один из основных элементов статуса парламентария, важнейшая правовая гарантия его деятельности — парламентский иммунитет, неприкосновенность.

Члены парламента обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий, т. е. не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Вопрос о лишении неприкосновенности парламентария решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации.

Неприкосновенность парламентария не означает его освобождения от ответственности за совершенное правонарушение, в том числе уголовное или административное, если такое правонарушение совершено не в связи с осуществлением собственно депутатской деятельности.

Депутаты Государственной Думы, как и члены Совета Федерации, не вправе:

- 1) быть депутатом законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, выборными должностными лицами иных органов власти;
- 2) находиться на государственной или муниципальной службе;
- 3) заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;
- 4) состоять членом органа управления коммерческой организации.

Краткая характеристика законодательного процесса.

Правовыми формами реализации полномочий Федерального Собрания Российской Федерации являются принимаемые им нормативные правовые акты: федеральные конституционные законы и федеральные законы. Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, прямо обозначенным в Конституции Российской Федерации, по всем остальным вопросам принимаются федеральные законы.

Первая стадия законодательного процесса — законодательная инициатива. Право законодательной инициативы — это возможность вносить в Государственную Думу законопроекты, т. е. предварительные тексты законов. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации.

Вторая стадия — предварительное рассмотрение законопроекта. Законопроект, поступивший в Государственную Думу, направляется Советом Государственной Думы в соответствующий комитет палаты. После предварительного рассмотрения законопроекта комитет Государственной Думы выносит его на рассмотрение Думы.

Третья стадия включает в себя рассмотрение и принятие законопроекта в Государственной Думе в трех чтениях. Во время первого чтения обсуждаются основные положения законопроекта, после чего он передается на доработку ответственного комитета. После того как комитет вновь представит в палату доработанный проект закона, проводится его второе чтение на пленарном заседании. На этом этапе проходит постатейное детальное обсуждение законопроекта, каждой его статьи. Во втором чтении законопроект может быть отклонен, принят окончательно или вынесен после редакционной правки на третье чтение, во время которого уже не допускается внесение в него никаких поправок. Третье чтение состоит в голосовании законопроекта в целом.

Для принятия федерального закона необходимо большинство голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее $2/3$ от общего числа депутатов Государственной Думы.

Четвертая стадия. Принятый Государственной Думой закон передается в течение пяти дней в Совет Федерации для его дальнейшего рассмотрения. Совет Федерации может в течение 14 дней рассмотреть принятый Государственной Думой федеральный закон и одобрить его, либо отклонить, или же воздержаться от его рассмотрения.

Постановление Совета Федерации об одобрении федерального закона принимается большинством голосов от общего числа депутатов Совета Федерации, а постановление об одобрении федерального конституционного закона — большинством не менее $3/4$ голосов от общего числа депутатов палаты. Федеральный закон считается также одобренным Советом Федерации, если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации.

Если принятый Государственной Думой федеральный закон будет отклонен Советом Федерации, то палатами может быть создана согласительная комиссия для преодоления возникших разногласий.

Завершающей стадией законодательного процесса является подписание и обнародование закона Президентом Российской Федерации в течение четырнадцати дней, при этом Президент обладает правом отлагательного вето. Федеральный за-

кон вступает в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после его опубликования.



Контрольные вопросы по лекции 11

- 1) Дайте определение парламента.
- 2) Какое место занимает Федеральное Собрание Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации?
- 3) Каковы полномочия члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы?
- 4) Каковы основные этапы законодательного процесса?
- 5) Как разрешаются разногласия между палатами Федерального Собрания Российской Федерации?

Лекция 12

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1) *Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации.*
- 2) *Структура Правительства Российской Федерации.*
- 3) *Полномочия Правительства Российской Федерации.*
- 4) *Прекращение полномочий Правительства Российской Федерации.*

Правовой статус Правительства Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом Российской Федерации «О Правительстве Российской Федерации» от 31 декабря 1997 г.¹, указами Президента Российской Федерации. Правительству Российской Федерации Конституция вверяет реализацию полномочий исполнительной государственной власти.

Являясь федеральным органом исполнительной власти, обладающим общей компетенцией, Правительство Российской Федерации призвано возглавлять всю систему органов исполнительной власти, обеспечивать их согласованную деятельность. Правительство Российской Федерации несет ответственность перед Президентом Российской Федерации, подотчетно и подконтрольно ему.

Полномочия Правительства Российской Федерации:

- 1) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет, обеспечивает его исполнение, представляет отчет об его исполнении;

¹Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. 51. Ст. 5712.

- 2) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- 3) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- 4) осуществляет управление федеральной собственностью;
- 5) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- 6) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Решения Правительства Российской Федерации принимаются коллегиально.

Для осуществления своих полномочий, на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство издает постановления и распоряжения, которые обязательны к исполнению в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции, федеральным законам и указам Президента.

Правительство Российской Федерации — коллегиальный орган. В его состав входят Председатель Правительства, его заместители и федеральные министры. Формирование Правительства Российской Федерации начинается с назначения его Председателя, который назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы. Порядок разрешения разногласий между Президентом Российской Федерации и Государственной Думой по поводу кандидатуры на пост главы Правительства определяется Конституцией Российской Федерации следующим образом: после трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

После назначения Председателя Правительства Российской Федерации осуществляется формирование Правительства Российской Федерации. Председатель Правительства предлагает Президенту кандидатуры на конкретные должности в Правительстве Российской Федерации, а Президент Российской Федерации их рассматривает, отбирает и назначает.

Председатель Правительства Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства, организует работу Правительства, руководит его заседаниями, распределяет обязанности между заместителями, представляет Правительство в международных отношениях.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации координируют работу министерств, государственных комитетов, других подведомственных Правительству Российской Федерации органов государственного управления, контролируют их деятельность и дают им поручения, предварительно рассматривают предложения и проекты постановлений и распоряжений, внесенные в Правительство Российской Федерации.

Министры осуществляют общее руководство деятельностью своих министерств на основе единоначалия и несут персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач. Министерство издает в пределах своей ком-

петенции на основе и во исполнение законодательства Российской Федерации приказы и инструкции.

Министры и руководители федеральных ведомств могут быть разделены на две статусные группы:

- 1) Руководители тех министерств и ведомств, которые в своей работе напрямую подчиняются Президенту Российской Федерации. Подчинение некоторых федеральных министров Президенту не исключает их из работы Правительства Российской Федерации. Они принимают участие в заседаниях Правительства Российской Федерации, выполняют поручения Правительства Российской Федерации и несут коллективную ответственность за деятельность Правительства Российской Федерации: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации и др.
- 2) Руководители тех министерств и ведомств, которые в своей работе напрямую подчиняются Правительству Российской Федерации: Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации; Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации; Министерство образования и науки Российской Федерации; Министерство природных ресурсов Российской Федерации и др.

Срок полномочий Правительства Российской Федерации. Конституция Российской Федерации определяет период, в течение которого может действовать данный состав Правительства Российской Федерации.



.....
 В соответствии со ст. 116 Конституции перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия.

Таким образом, срок функционирования Правительства Российской Федерации зависит от срока полномочий Президента Российской Федерации. Президент Российской Федерации избирается на четыре года, следовательно, Правительство Российской Федерации данного состава работает четыре года.

Однако срок полномочий Правительства Российской Федерации может быть досрочно прекращен независимо от прекращения президентских полномочий в случаях, предусмотренных ст. 117 Конституции Российской Федерации. К основаниям отставки Правительства Российской Федерации относятся:

Добровольное заявление Правительства Российской Федерации об уходе в отставку, которое выражает мнение большинства членов Правительства Российской Федерации сложить полномочия досрочно. Она может приниматься или отклоняться Президентом Российской Федерации. Правительство Российской Федерации уходит в отставку в полном составе. По действующему законодательству отставка Председателя Правительства Российской Федерации влечет за собой отставку Правительства Российской Федерации в целом. Персональная отставка министра (или нескольких министров) не влечет за собой отставки всего Правительства.

Отставка Правительства Российской Федерации по решению Президента Российской Федерации не требует соблюдения каких-либо предварительных условий. Она может быть осуществлена в любое время и независимо от отношения парламента к деятельности Правительства Российской Федерации.

Третье основание отставки Правительства Российской Федерации связано с выражением недоверия ему Государственной Думой. В этом отношении можно говорить об ответственности Правительства Российской Федерации перед Государственной Думой. По Конституции Российской Федерации пределы этой ответственности фактически определяются Президентом, т. к. именно он вправе принять решение об отставке Правительства либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

Постановка Правительством Российской Федерации перед парламентом вопроса о доверии. Если Государственная Дума в доверии отказывает, то Президент Российской Федерации в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.



Контрольные вопросы по лекции 12

- 1) Каково соотношение понятий «исполнительная власть» и «правительство»?
- 2) Какое место занимает Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации?
- 3) Какова внутренняя структура Правительства Российской Федерации?

Лекция 13

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1) *Понятие судебной власти.*
- 2) *Судебная система Российской Федерации.*
- 3) *Статус судьи.*
- 4) *Конституционный Суд Российской Федерации.*

В главе 7 Конституции Российской Федерации закрепляется понятие правового института судебной власти в действующем законодательстве. Основу судебной власти составляет совокупность судебных органов различной компетенции. За органами судебной власти признаются самостоятельность и право действовать независимо от других ветвей власти. Суды Российской Федерации осуществляют государственную власть наряду с Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.



.....
Назначение судебной власти — защита прав и свобод граждан, конституционного строя Российской Федерации, обеспечение соответствия нормативно-правовых актов Конституции Российской Федерации, соблюдения законности и справедливости при исполнении и применении законов, а также иных нормативных актов.
.....

Обеспечение реализации предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина составляет основное содержание деятельности органов судебной власти.

Характерными свойствами судебной власти являются самостоятельность, исключительность, подзаконность и полнота.

За органами судебной власти признается самостоятельность, т. е. они имеют право действовать независимо от других ветвей власти.

Исключительность судебной власти заключается в том, что никакой иной орган государственной власти или управления не вправе принимать на себя функции по осуществлению правосудия. Государство доверяет именно суду право использовать принудительные полномочия государственной власти: в установленном законом порядке признать лицо виновным в совершении преступления, назначить уголовное наказание.

Подзаконность судебной власти проявляется в том, что судебные органы и судьи действуют на основе закона, подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Федеральные законы регулируют различные стороны организации органов судебной власти: судоустройство, деятельность прокуратуры, уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство. Отдельными федеральными законами регулируются статус судей, особенности деятельности некоторых видов судов (например, военных), различные вопросы обеспечения деятельности судебной власти.

Полнота судебной власти определяется ее объемом, окончательностью решений, принимаемых судебной властью, их обязательностью. Вступившие в законную силу решения судов, а также предусмотренные законом судебные распоряжения, требования, поручения и другие судебные акты должны быть обязательны для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, должностных лиц, граждан и их объединений и подлежат безусловному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Неисполнение вступивших в законную силу актов судебной власти, требований и распоряжений судей, вмешательство в законную деятельность судей и аппарата суда, проявление неуважения к суду или судьям влекут установленную законом ответственность (ст. ст. 294–298 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Система федеральных органов судебной власти, определение порядка их организации и деятельности относятся к ведению Российской Федерации. В систему этих судов включаются Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, иные федеральные суды.

Конституция Российской Федерации не конкретизирует структуру всей судебной системы, предоставляя решение этого вопроса федеральному конституционному закону, который должен установить соподчиненность звеньев судебной системы, перечень федеральных судов, виды местных судов, их полномочия и структуру. Законодательство о судоустройстве допускает дифференциацию судебных органов для рассмотрения различных категорий дел, т. е. определяет возможность некоторой специализации судов. Они различаются своей предметной подсудностью и процедурой судопроизводства. Только судам предоставлено право при рассмот-

рени дела отказаться от применения актов государственных органов, если они, по их мнению, не соответствуют закону.

Укреплению авторитета носителей судебной власти служит установленный Конституцией Российской Федерации порядок назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации и назначения судей других федеральных судов Президентом Российской Федерации.



.....
 Судьями являются лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом. Определенными особенностями обладают судьи военных судов и судьи Конституционного Суда Российской Федерации.

Ст. 119 Конституции Российской Федерации устанавливает четыре основных требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи: наличие гражданства; 25-летний минимальный возраст; наличие высшего юридического образования; стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет.

Наряду с конституционными требованиями установлен ряд дополнительных требований, обусловленных спецификой судебной деятельности: высокий уровень профессионализма; особые морально-этические требования; условия несовместимости судебной функции с занятием других должностей или выполнением параллельных юридических функций.

Высокий уровень профессионализма означает наличие высшего юридического образования, стаж работы по юридической профессии. Кандидаты на должность судьи сдают квалификационный экзамен.

Морально-этические требования сводятся к следующему: судья обязан неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации и другие законы; при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях судья должен избегать того, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности.

Судья не вправе быть депутатом, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Установлен единый статус судей Российской Федерации. Жизнь, достоинство, имущество судей и членов их семей должны находиться под особой защитой государства. Конституция Российской Федерации утверждает независимость, несменяемость, неприкосновенность носителей судебной власти (ст. ст. 120–122).

Независимость судей — главное условие существования самостоятельной и авторитетной судебной власти. Данный принцип состоит из двух неотделимых друг от друга элементов: судьи независимы; судьи подчиняются только Конституции

Российской Федерации и федеральному закону. Независимость судьи обеспечивается: предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи; правом судьи на отставку; неприкосновенностью судьи.

Несменяемость судей — одна из гарантий их независимости от исполнительной и законодательной властей. Несменяемость судей означает, что после наделения судьи полномочиями в установленном законом порядке действительность полномочий судьи в Российской Федерации не ограничивается определенным сроком. Исключения из этого правила оговариваются в законодательстве. Например, в соответствии ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» судья Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность на срок 15 лет. Предельный возраст пребывания в должности судьи составляет 65 лет (для судей Конституционного Суда Российской Федерации — 70 лет).

Судьи федеральных судов, за исключением судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, в первый раз назначаются на должность сроком на три года, по истечении которого они могут быть назначены на ту же должность без ограничения срока полномочий до достижения ими предельного возраста пребывания в должности судьи.

Полномочия судьи могут быть приостановлены не иначе как по основаниям и в порядке, установленном законодательством: признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу; возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по уголовному делу; участие судьи в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации; избрание судьи в состав органа законодательной власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Полномочия судьи прекращаются в случаях: письменного заявления об отставке; неспособности по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи; письменного заявления о прекращении полномочий в связи с переходом на другую работу; истечения срока полномочий, если они были ограничены определенным сроком; увольнения судьи военного суда с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе; прекращения гражданства Российской Федерации; занятия деятельностью, не совместимой с должностью судьи; вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера; вступления в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным; смерти судьи или вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим; отказа судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда; достижения предельного возраста пребывания в должности судьи.

Неприкосновенность судьи. Судья — лицо неприкосновенное. Неприкосновенность судьи является не личной привилегией гражданина, занимающего должность

судьи, а средством защиты публичных интересов и, прежде всего, правосудия. Неприкосновенность означает, что никто не может лишить судью свободы или подвергнуть другим мерам принуждения, привлечь к уголовной ответственности без соблюдения особой процедуры. Неприкосновенность распространяется также на жилище и служебное помещение судьи, используемые им транспорт и средства связи, принадлежащие ему документы и имущество.

Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором Российской Федерации при наличии на то согласия квалификационной коллегии судей. Дав согласие на возбуждение дела, квалификационная коллегия не устраняется от дальнейшего контроля за ходом расследования, т. к. без ее согласия судья не может быть подвергнут приводу, заключен под стражу, привлечен к участию в деле в качестве обвиняемого. Заключение судьи под стражу допускается не иначе как по решению суда.

При отказе квалификационной коллегии дать согласие на производство в отношении судьи таких действий Генеральный прокурор Российской Федерации может обратиться по этому вопросу в Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации. Отказ квалификационной коллегии судей дать согласие на возбуждение уголовного дела в отношении судьи не является непреодолимым препятствием. Решение квалификационной коллегии судей об отказе в даче согласия на возбуждение уголовного дела в отношении судьи может быть обжаловано в суд, т. к. этим решением затрагиваются права как самого судьи, так и гражданина, пострадавшего от его действий.

Судья не может быть задержан, а равно принудительно доставлен в какой бы то ни было государственный орган в порядке производства по делам об административных правонарушениях. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления, доставленный в орган внутренних дел, другой государственный орган в порядке производства по делам об административных правонарушениях, по установлении его личности должен быть немедленно освобожден.

Судья ответственен за профессиональные ошибки. Он может нести в определенных случаях как гражданскую, так и уголовную ответственность за мнения или решения, высказанные или принятые в ходе осуществления правосудия, но только если вступившим в законную силу приговором суда будет установлено, что эти мнения или решения сложились вследствие преступного злоупотребления судейскими прерогативами, личного умысла.

Статья 125 Конституции Российской Федерации закрепляет ведущую роль Конституционного Суда Российской Федерации как одного из важнейших институтов судебной власти.



.....
 Конституционный Суд Российской Федерации — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Дополнительные принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации: независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

Конституционный Суд Российской Федерации высший орган в том смысле, что занимает высшее положение в механизме конституционного контроля в государстве, не поднадзорен никаким инстанциям, его решения носят обязательный характер, в том числе для всех высших государственных структур.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации: разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов; разрешает споры о компетенции между органами государственной власти различного уровня; по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле; дает толкование Конституции Российской Федерации; дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления; выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения; осуществляет иные полномочия.

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее 3/4 от общего числа судей. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком, вследствие чего состав судей никогда не должен сменяться одновременно.

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает и разрешает дела в пленарных заседаниях и заседаниях палат. В пленарном заседании Конституционный Суд Российской Федерации вправе рассмотреть любой вопрос, входящий в его компетенцию.

Решение, принятое как в пленарном заседании, так и в заседании палаты Конституционного Суда Российской Федерации, является решением Конституционного Суда Российской Федерации. Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу любого из вопросов, именуется постановлением. Постановления выносятся именем Российской Федерации. Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется заключением. Все иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются определениями.



Контрольные вопросы по лекции 13

- 1) Дайте понятие суда и судебной власти.
- 2) Задачи суда.

- 3) Принципы деятельности судов.
- 4) Назовите основные виды судебных органов.
- 5) Какое место занимает суд в системе органов государственной власти?

Лекция 14

ПОНЯТИЕ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1) *Понятие местного самоуправления.*
- 2) *Принципы местного самоуправления в Российской Федерации.*
- 3) *Система органов местного самоуправления в Российской Федерации.*
- 4) *Полномочия органов местного самоуправления в Российской Федерации.*
- 5) *Гарантии местного самоуправления в Российской Федерации.*

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.



.....
Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.
.....

Самостоятельное решение населением вопросов местного значения — суть местного самоуправления. Никто, никакой орган не вправе вмешиваться в решение этих вопросов субъектами местного самоуправления, утверждать, отменять или приостанавливать действия их актов, если они приняты в рамках закона. Это относится к проблемам, которые имеют местное значение. Их перечень определяет

ся федеральными законами, законами и другими нормативными актами субъектов Федерации.

Конституция Российской Федерации связывает самостоятельное решение населением вопросов местного значения с самостоятельным владением, использованием и распоряжением муниципальной собственностью. В сущности, важнейшую содержательную сторону решений, связанных с обеспечением интересов жителей городов и сел, составляют именно отношения собственности. Реальность местного самоуправления обеспечивается, во-первых, наличием в руках субъектов самоуправления собственности, во-вторых, эффективным участием органов самоуправления в определении ее пообъектного состава и, в-третьих, обеспечением правового статуса этой собственности как таковой.

Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. В Федеральном законе Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» этот перечень расширен. Кроме местного референдума и выборов названы сходы, собрания, конференции граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, опрос граждан.

Органы местного самоуправления формируются путем выборов и иными способами. Выборность — неперемный признак органов местного самоуправления. Это гарантия самоорганизации местной власти. Наличие выборных органов муниципальных образований является обязательным. Выборные органы могут быть разными по своему назначению. На уровне местного самоуправления не действует принцип разделения властей.

Формирование органов местного самоуправления — компетенция местного самоуправления. Все они подотчетны населению или представительному органу местного самоуправления. Образование органов местного самоуправления, назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускаются.

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Муниципальное образование — городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Требованием Конституции Российской Федерации при организации местного самоуправления является учет исторических и иных местных традиций. Поскольку речь идет об учреждении и развитии института, основанного на инициативе и самодеятельности населения, абсолютно неприемлемо игнорирование особых условий, местной специфики, своеобразия жизненного уклада.

Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Причем под структурой органов надо понимать и строение системы основных органов местного самоуправления, наделенных собственной компетенцией, и внутреннее устройство каждого из этих органов. Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального обра-

зования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Важно при этом учитывать, что конституционное положение о самостоятельном определении населением структуры органов самоуправления необходимо рассматривать в совокупности с другими нормами Конституции Российской Федерации, трактующими компетенцию разных органов в определении правового статуса местного самоуправления. Так, в соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Очевидно, что структура местного самоуправления, определяемая населением, должна соответствовать этим общим принципам. Она не должна также нарушать нормы, которые могут быть установлены органами государственной власти субъектов Федерации.



.....
Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий.
.....

Это — чрезвычайно важное требование, соблюдение которого позволяет оптимально учесть все местные условия и особенности, исторические и иные традиции. Сами решения об изменении границ, как и об их установлении, в том числе при образовании, объединении, преобразовании, упразднении муниципальных единиц, относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, однако эти органы не вправе игнорировать интересы местного населения. Речь идет не об императивном значении мнения населения. Органы государственной власти субъектов Федерации устанавливают законом гарантии учета мнения населения, чтобы предотвратить формальный подход к мнению граждан по весьма существенному для них вопросу.

Органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения: управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Так, Федеральный закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹ относит к вопросам местного значения:

Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления

¹ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. 40. Ст. 3822.

материальных и финансовых средств. К вопросам государственного значения, в решении которых в соответствии с действующим законодательством принимают участие органы местного самоуправления, относятся ведение записи актов гражданского состояния, ведение воинского учета, участие в организации гражданской обороны, ведение статистического учета, осуществление контроля за соблюдением карантинных правил, архитектурно-строительный контроль и др.



.....
 Согласно Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями законом.

Поскольку определение правового статуса местного самоуправления составляет сферу совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, а также самостоятельного ведения субъектов Российской Федерации, передача или делегирование полномочий могут осуществляться только законом Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Такой контроль, по общему правилу, означает возможность соответствующих государственных органов давать указания органам местного самоуправления по поводу реализации переданных полномочий, оценивать принимаемые ими решения с точки зрения не только законности, но и целесообразности, а также отменять при необходимости такие решения или приостанавливать их.

Гарантии местного самоуправления. Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Орган местного самоуправления вправе обратиться в суд, если его решение не выполняется или выполняется ненадлежащим образом. Меры ответственности, применяемые в судебном порядке, определяются законом. Решения органов местного самоуправления или их должностных лиц могут быть отменены только органами или должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда. Это гарантирует органы местного самоуправления от вмешательства в их деятельность органов государственной власти.

Граждане, проживающие на территории муниципального образования, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе предъявлять в суд или арбитражный суд иски о признании недействительными нарушающих права местного самоуправления актов органов государственной власти и государственных должностных лиц, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных организаций.

Существенная гарантия прав местного самоуправления — запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Эта норма адресована, с одной стороны, федеральным органам государственной власти, а с другой — органам государственной власти субъектов Федерации. Ни акты исполнительной власти, ни указы Прези-

дента Российской Федерации не могут сужать права местного самоуправления, установленные как Конституцией Российской Федерации, так и законами, принимаемыми федеральным законодательным органом. В то же время и органы государственной власти субъектов Федерации не вправе уменьшать правовые возможности местного самоуправления, закрепленные на федеральном уровне.



Контрольные вопросы по лекции 14

- 1) Каково соотношение понятий «местное управление» и «местное самоуправление»?
- 2) В чем состоят особенности местного управления и его органов, какую роль оно играет в механизме государства?
- 3) Каковы основные сферы полномочий местного самоуправления?
- 4) Какими средствами контроля располагает государство в отношении муниципальных единиц, осуществляющих самоуправление?
- 5) Как строятся отношения органов местного управления и самоуправления с центральной властью?

ЛИТЕРАТУРА

- [1] «Нам нужна новая Конституция». Интервью главного редактора журнала А. И. Ковлера с А. И. Лукьяновым, председателем Комитета Государственной Думы по законодательству и судебной реформ // Государство и право. — 1999. — №12.
- [2] Абдулатипов Р. Г. Федерализм в истории России : в 3 кн. / Р. Г. Абдулатипов, Л. Ф. Болтенкова, Ю. Ф. Яров. — М., 1992–1993.
- [3] Абдулатипов Р. Г. Поиск перспектив российского федерализма // Федерализм. — 2001. — №4.
- [4] Абрамов В. Н. Многопартийность в постсоветской России / В. Н. Абрамов. — М., 1997.
- [5] Авакьян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность / С. А. Авакьян. — М., 2000.
- [6] Авакьян С. А. О статусе субъекта Российской Федерации // Конституционный вестник. — 1994. — №1.
- [7] Авакьян С. А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы / С. А. Авакьян. — М., 1996.
- [8] Агапов А. Б. Церковь и исполнительная власть // Государство и право. — 1998. — №4.
- [9] Алексеев Н. Советский федерализм // Россия. — 1993. — №— 11.
- [10] Арановский К. В. Суверенитет в системе федеративных отношений // Право и политика. — 2000. — №1.
- [11] Ассиметричность федерации / под ред. А. А. Захарова. М., 1997.
- [12] Ахмадеев А. А. Генезис и развитие современной модели федерализма в России / А. А. Ахмадеев, Т. А. Кириллова. — Уфа, 2000.

- [13] Баялджиев Д. Идея правового государства и функционирование государства в условиях переходного периода // Вестник Московского университета. Серия 11 Право. — 1998. — №6.
- [14] Борисов И. Б. Некоторые практические аспекты объединения субъектов РФ // Адвокат. — 2004. — №5.
- [15] В каких поправках нуждается Конституция? (материалы «круглого стола») // Журнал российского права. — 1999. — №1.
- [16] В повестке дня — назревшие вопросы внесения изменений в Основной закон // Журнал российского права. — 1999. — №12.
- [17] Варламова Н. В. Современный российский федерализм: конституционная модель и политико-правовая динамика / Варламова Н. В. — М., 2001.
- [18] Варламова Н. Пять лет шестой Конституции России: проблемы реализации // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. — 1998. — №2 (23).
- [19] Варламова Н. В. Социальное государство в России: особенности формирования // Государственно-правовое развитие России: Научные доклады. М., 1998.
- [20] Веденеев Ю. А. Политические партии в избирательном процессе: правовые иллюзии и юридические реальности // Государство и право. — 1995. — №7.
- [21] Венгеров А. Б. Прямое действие Конституции: правовые, социальные и психологические аспекты // Общественные науки и современность. — 1995. — №5.
- [22] Витрук Н. В. Конституционное правосудие в России (1991–2001 гг.): очерки теории и практики / Н. В. Витрук. — М., 2001.
- [23] Витрук Н. В. Федерализм, автономия и права национальных меньшинств: современная ситуация в России // Право и жизнь. — 1997. — №11.
- [24] Габоев А. Б. Актуальные вопросы укрепления федеративных отношений в Российской Федерации на современном этапе // Конституционное и муниципальное право. — М. : Юрист, 2003. — №6.
- [25] Гаджиев Г. А. Разграничение предметов ведения и полномочий в экономической сфере: юридико-технический аспект // Федерализм. — 1998. — №1.
- [26] Гаджиев Х. Понятие конституции и ее соотношение с другими нормативно-правовыми актами // Право и жизнь. 2001. №34.
- [27] Гаджиев Х. Пределы толкования норм Конституции Конституционным Судом // Право и политика. 2000. №12.
- [28] Гершунский Б. С. Гражданское общество в России: проблемы становления и развития / Б. С. Гершунский. — М., 2001.
- [29] Гоптарева И. Б. Федеральная государственность и проблема регионализации: политико-правовой аспект // Право и политика. — 2006. — №1.

- [30] Гражданское общество и правовое государство: предпосылки формирования : сборник статей. — М., 1991.
- [31] Гражданское общество России: перспективы XXI века / под общ. ред. В. Г. Марахова. — СПб., 2000.
- [32] Грачев А. А. Становление многопартийности в России (середина 80-х — начало 90-х годов XX века) // Проблемы истории государства и права. — Курск, 1998. — Вып. 2.
- [33] Губаева Т. В. Государственный язык и его правовой статус / Т. В. Губаева, В. П. Малов // Государство и право. — 1999. — №7.
- [34] Гуцин В. З. Если нарушено право граждан на объединение // Журнал российского права. — 1998. — №4–5.
- [35] Гуцин В. З. Право граждан на объединение: пределы надзора // Журнал российского права. — 1997. — №10.
- [36] Дементьев А. Н. Разграничение предметов ведения и полномочий в системе организации публичной власти по вертикали // Гражданин и право. — 2002. — №5.
- [37] Дербичева С. А. Современный федерализм как способ государственного устройства / С. А. Дербичева, К. С. Богатчикова // Закон и право. — 2004. — №11.
- [38] Добрынин Н. М. Новый федерализм: Модель будущего государственного устройства Российской Федерации / Н. М. Добрынин. — Новосибирск, 2005.
- [39] Дрейлинг А. Националисты в современном политическом пространстве России // Власть. — 1997. — №4.
- [40] Дугин А. Г. Евразийский федерализм // Философия права. — 2001. — №2.
- [41] Елеонский В. О. О юрисдикции государств — бывших республик Союза ССР // Гражданин и право. — 2007. — №3.
- [42] Елисеев Б. П. Договоры и соглашения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации: решение или порождение проблем? // Государство и право. — 1999. — №4.
- [43] Ершов В. Конституция — закон прямого действия // Юридический вестник. — 1999. — №6.
- [44] Ершов В. Прямое применение Конституции РФ. От решения Пленума Верховного суда РФ до постановления Конституционного суда РФ // Российская юстиция. — 1998. — №9.
- [45] Ескина Л. Б. Два юбилея российской Конституции // Правоведение. — 1999. — №1.
- [46] Ескина Л. Б. Конституционная реформа в России: кризис или очередной этап? // Правоведение. — 2001. — №2.

- [47] Железнова Н. Д. Проблемы непосредственного применения конституционных норм в судебной практике // Российский судья. — 2001. — №8.
- [48] Жученко А. А. Конституция России — юридическая база конституций и уставов субъектов федерации // Юрист. — 1999. — №1.
- [49] Заславский С. Е. Российская модель партийной системы // Вестник МГУ. Сер. 12. Социально-политические исследования. — 1994. — №4.
- [50] Зиновьев А. В. Концепция первоочередных поправок к Конституции России // Правоведение. — 2000. — №4.
- [51] Златопольский Д. Л. О сущности Конституции // Журнал российского права. — 1997. — №10.
- [52] Иванов В. В. Внутригосударственная договорная политика в РФ // Российский юридический журнал. — 2007. — №3.
- [53] Кабышев В. Т. Становление конституционного строя России // Конституционное развитие России. — Саратов, 1993.
- [54] Каким быть Закону «О Конституционном Собрании»? (С заседания Общественного экспертного совета по конституционному законодательству) // Журнал российского права. — 1997. — №2.
- [55] Карапетян Л. М. Федеративное устройство Российского государства / Л. М. Карапетян. — М., 2001.
- [56] Керимов Д. А. Конституции России 10 лет — опыт реализации // Сб. науч. статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции. — Тюмень, 2003.
- [57] Кикоть В. А. О статусе Конституционного Собрания / В. А. Кикоть, Б. А. Страшун // Журнал российского права. — 1998. — №12.
- [58] Ковачев Д. А. Федерация в зарубежных странах: актуальный опыт // Договорные принципы и формы федеративных отношений в России : проблемно-тематический сборник. М., 1990.
- [59] Кокотов А. Н. Федеральный закон об общественных объединениях // Российский юридический журнал. — 1996. — №2.
- [60] Конев Ф. Ф. Суверенитет: народный или национальный? // Конституционное и муниципальное право. — 2005. — №6.
- [61] Конституция Российской Федерации. Комментарий / под общ. ред. Б. Н. Топорнина, Ю. М. Батурина, Р. Г. Орехова. — М., 1994.
- [62] Конституция, закон, подзаконный акт. М., 1994.
- [63] Коркмасова К. Д. Конституционные основы российского федерализма и общенациональная идея России / К. Д. Коркмасова. — Ростов н/Д., 2002.

- [64] Кравец И. А. Формирование российского конституционализма: Проблемы теории и практики / И. А. Кравец. — М., 2001.
- [65] Краснов Б. Гражданское общество // Безопасность Евразии. — 2001. — №2.
- [66] Крылов Б. С. Государственный суверенитет России: как его понимают в Казани // Журнал российского права. — 2001. — №11.
- [67] Крылов В. М. Диалектика национального и территориального в понятиях и особенностях правового положения субъектов Российской Федерации // Российская юстиция. — 2007. — №4.
- [68] Кряжков В. А. Конституционное правосудие в субъектах Российской Федерации: правовые основы и практика / В. А. Кряжков. — М., 1999.
- [69] Кряжков В. А. Статус автономных округов: эволюция и проблемы // Российская Федерация. — 1996. — №2.
- [70] Кубышев В. Т. Конституция России — правовая основа модернизации общества и государства // Конституция Российской Федерации и современное законодательство: проблемы реализации и тенденции развития : материалы международной конференции. — Саратов, 2003. — Ч. 1.
- [71] Курманов М. М. Может ли республика принять свою конституцию, не затрагивая предметы ведения Российской Федерации? // Законодательство и право. — 2004. — №3.
- [72] Лазарев В. В. Конституционное право / В. В. Лазарев. — М., 1999.
- [73] Лапаева В. В. Политические объединения в избирательном процессе: ориентиры развития законодательства // Журнал российского права. — 1997. — №11.
- [74] Лапаева В. В. Право и многопартийность в современной России / В. В. Лапаева. — М., 1999.
- [75] Лапаева В. В. Становление многопартийности в России // Государство и право. — 1995. — №8.
- [76] Лебедев А. Н. Статус субъекта Российской Федерации (Основы концепции, конституционная модель, практика). М., 1999.
- [77] Лебедев В. М. Прямое действие Конституции Российской Федерации и роль судов // Государство и право. — 1996. — №4.
- [78] Лексин И. В. К вопросу о формировании территориального устройства России // Право и власть. — 2001. — №1.
- [79] Лепешкин А. И. Советский федерализм / А. И. Лепешкин. — М., 1990.
- [80] Лучин В. О. Конституционные нормы и правоотношения / В. О. Лучин. — М., 1997.

- [81] Лучин В. О. Толкование Конституции Российской Федерации (обзор практики Конституционного Суда / В. О. Лучин, А. В. Мазуров // Право и власть. — 2001. — №1.
- [82] Магомедов К. О. Гражданское общество и государство / К. О. Магомедов. — М., 1998.
- [83] Малышев А. Ю. Становление гражданского общества и многопартийности в России / А. Ю. Малышев. — Новосибирск, 2001.
- [84] Малько А. В. Правовое государство // Правоведение. — 1997. — №3.
- [85] Мартышин О. В. Российская Конституция 1993 г. и становление новой политической системы // Государство и право. — 1994. — №10.
- [86] Миронов О. О. Конституция не может быть неизменной // Государство и право. — 1998. — №4.
- [87] Митюков М. А. Акты Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов Российской Федерации и некоторые вопросы их исполнения / М. А. Митюков. — М., 2001.
- [88] Митюков М. А. О преобразовании Конституции Российской Федерации // Право и власть. — 2001. — №1.
- [89] Митюков М. А., Барнашов А. М. Очерки конституционного правосудия (сравнительно-правовое исследование законодательства и судебной практики) / М. А. Митюков, А. М. Барнашов. — Томск, 1999.
- [90] Некрасов С. И. Федеральные округа — новое звено в вертикали российской власти // Журнал российского права. — 2001. — №11.
- [91] Орлова О. В. Социальный и политический плюрализм // Политические проблемы теории государства. — М., 1993.
- [92] Пархоменко А. Г. Идеи российского конституционализма и их реализация в отечественном конституционном (государственном) праве / А. Г. Пархоменко. — М., 1998.
- [93] Полянский И. А. Реализация принципа разделения властей в Российской Федерации / И. А. Полянский, В. В. Комаров // Юрист. — 2000. — №12.
- [94] Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. Л. А. Окунькова. — М., 1994.
- [95] Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации / под общ. ред. Ю. В. Кудрявцева. — М., 1996.
- [96] Правовое положение политических партий: российский и зарубежный опыт // Журнал российского права. — 1999. — №3–4.

- [97] Пуздрач Ю. В. Становление конституционализма в России: Теоретические и исторические аспекты развития российской государственности / Ю. В. Пуздрач. — М., 2001.
- [98] Ромашов Р. А. Современный конституционализм: вопросы истории и теории / Р. А. Ромашов. — СПб., 1998.
- [99] Российский конституционализм: проблемы и решения. — М., 1999.
- [100] Румянцев О. Г. Новая Конституция для России: наши подходы (Конституционные записки) // Конституционный вестник. — 1990. — №2.
- [101] Румянцев О. Г. Основы конституционного строя: понятие, содержание в Конституции // Государство и право. — 1993. — №10.
- [102] Рыбкин И. П. Размышления о Российской Конституции // Журнал российского права. — 1999. — №7–8.
- [103] Сенцов А. А. Национально-государственное устройство России накануне Октября 1917 года // Советское государство и право. — 1990. — №11.
- [104] Сергевин С. Л. Субъект Федерации: статус и законодательная деятельность / С. Л. Сергевин. — СПб., 1999.
- [105] Сергеев А. Разграничение компетенции Российской Федерации и ее субъектов: мифы и реальность // Федерализм. — 2005. — №2.
- [106] Слоник С. «Торг» между Москвой и субъектами Федерации о структуре нового Российского государства: 1990–1995 // Полис. — 1995. — №6.
- [107] Смирнов В. В. Правовые проблемы многопартийности в России / В. В. Смирнов, Т. В. Новикова // Журнал российского права. — 2000. — №4.
- [108] Смолин О. Н. Новый проект Конституции России. Свобода от идеологии или иная идеология? // Конституционный вестник. — 1991. — №9.
- [109] Соколов А. Н. Правовое регулирование: от идеи до ее материализации / А. Н. Соколов. — Калининград, 2002.
- [110] Спекторский Е. В. Что такое конституция? / Е. В. Спекторский. — М., 1917.
- [111] Степанов И. М. Уроки и парадоксы российского конституционализма / И. М. Степанов. — М., 1996.
- [112] Страшун Б. А. Две Конституции для одной страны — не много ли? // Конституционный вестник. Специальный выпуск «Новая Конституция России: два проекта». — 1993. — №16.
- [113] Тадевосян Э. В. О моделировании в теории федерализма и проблеме ассиметричных федераций // Государство и право. — 1997. — №8.
- [114] Талалаев А. Н. Два вопроса международного права в связи с Конституцией РФ // Государство и право. — 1998. — №3.

- [115] Теоретические проблемы современного российского конституционализма: Научно-практический семинар // Государство и право. — 1999. — №4.
- [116] Тихомиров Ю. А. Конституция в правовой системе: связь и динамика // Актуальные проблемы конституционного законодательства. Труды Института законодательства и сравнительного правоведения при Верховном Совете Российской Федерации. — М., 1992. — Вып. 51.
- [117] Тихомиров Ю. А. Теория компетенции // Журнал российского права. — 2000. — №10.
- [118] Уваров А. А. Новое устройство Российской Федерации // Государство и право. — 1993. — №8.
- [119] Умнова И. А. Конституционные основы Российского Федерализма / И. А. Умнова. — М., 1998.
- [120] Умнова И. А. Проблемы становления конституционализма в современной России // Конституционно-правовая реформа в Российской Федерации. — М., 2000.
- [121] Усс А. В. Проблемы образования субъектов Российской Федерации и изменения их конституционно-правового статуса в контексте перспектив российского федерализма / А. В. Усс, А. В. Безруков, А. А. Кондрашов // Журнал российского права. — 2004. — №7.
- [122] Усягин А. Противоречия и проблемы современного территориального устройства России // Федерализм. — 2005. — №4.
- [123] Федерализм: Энциклопедия. — М., 2000.
- [124] Федоринов Е. И. Становление гражданского общества в России и проблемы многопартийности // Проблемы социально-политического развития российского общества. — Воронеж, 1999. — Вып. 5.
- [125] Хабриева Т. Я. Доктринальное и компетентное толкование Конституции // Правоведение. 1998. №1.
- [126] Хабриева Т. Я. Толкование Конституции Российской Федерации: теория и практика / Т. Я. Хабриева. — М., 1998.
- [127] Хлестова И. О. Соотношение международного и внутригосударственного права и Конституция Российской Федерации // Журнал российского права. — 1997. — №12.
- [128] Черепанов В. Федеративная реформа в России // Федерализм. — 2006. — №1.
- [129] Чиркин В. Е. О некоторых проблемах реформы российской Конституции // Государство и право. — 2000. — №6.
- [130] Чиркин В. Е. Российская Конституция и международный опыт // Государство и право. — 1998. — №12.

- [131] Чиркин В. Е. Современное федеративное государство : учеб. пособие / В. Е. Чиркин. — М., 1997.
- [132] Чистяков О. И. Историческая обусловленность формы государственного единства послеоктябрьской России // Вестник Московского Университета. Серия II. — 1993. — №3.
- [133] Чурбаков А. В. Конституционная реформа в Российской Федерации и пределы полномочий конституционного законодателя // Правоведение. — 2001. — №2.
- [134] Шабо Ж. Л. Конституция и конституционализм // Полис. — 1999. — №2.
- [135] Шахрай С. Федерализм власти и власть федерализма / С. Шахрай. — М., 1997.
- [136] Шейнис В. Л. Тернистый путь Российской Конституции // Государство и право. — 1997. — №12.
- [137] Эбзеев Б. С. Конституция. Правовое государство. Конституционный Суд / Б. С. Эбзеев. — М., 1997.
- [138] Эбзеев Б. С. Толкование Конституции Конституционным Судом Российской Федерации: теоретические и практические проблемы // Государство и право. — 1998. — №5.
- [139] Юдин Ю. А. Политические партии и право в современном государстве / Ю. А. Юдин. — М., 1998.
- [140] Юсубов Э. С. Республика как субъект Российской Федерации (конституционно-правовое исследование) / Э. С. Юсубов. — Томск, 1997.

ГЛОССАРИЙ

Агитационный период — период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума.

Агитация предвыборная (предвыборная агитация) — деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них) либо против всех кандидатов (против всех списков кандидатов).

Беженец — это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны, или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Вид на жительство — документ, удостоверяющий личность лица без гражданства, выданный в подтверждение разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации лицу без гражданства или иностранному гражданину и подтверждающий их право на свободный выезд из Российской Федерации и возвращение в Российскую Федерацию.

Военное положение — это особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией РФ Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Вопрос (вопросы) референдума — вопрос (вопросы), проект закона, иного нормативного правового акта, по которым предлагается провести или проводится референдум.

Выборы — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований в целях формиро-

вания органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Выборное должностное лицо — Президент РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также избираемый непосредственно гражданами Российской Федерации, проживающими на территории муниципального образования, глава муниципального образования.

Вынужденный переселенец — гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. Вынужденным переселенцем признается также гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в Российской Федерации и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства Российской Федерации, при наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории Российской Федерации.

Гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме — установленные Конституцией РФ, законом, иным нормативным правовым актом условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Государственная граница Российской Федерации (Государственная граница) — это линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, т. е. пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации — устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Двойное гражданство — наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства.

Демонстрация — организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Депутат — лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Избиратель — гражданин РФ, обладающий активным избирательным правом.

Избирательная кампания — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении (проведении) выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Избирательная кампания кандидата, избирательного объединения, избирательного блока — деятельность, направленная на достижение определенного результата на выборах и осуществляемая в период со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов до дня представления итогового финансового отчета кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, а также уполномоченными ими лицами.

Избирательная комиссия — коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов.

Избирательное объединение — политическая партия, имеющая в соответствии с Федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющие в соответствии с Федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня. При проведении выборов в органы местного самоуправления избирательным объединением является также иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне. При этом указанное общественное объединение либо внесенные в его устав изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения выборов в орган местного самоуправления в связи с досрочным прекращением его полномочий — не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования. Указанные сроки не распространяются на иные изменения и дополнения, вносимые в устав общественного объединения.

Избирательное право активное (активное избирательное право) — право граждан РФ избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Избирательное право пассивное (пассивное избирательное право) — право граждан РФ быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Избирательный округ — территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица).

Иностранный гражданин — лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.

Кандидат — лицо, выдвинутое в установленном настоящим Федеральным законом, иным законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата.

Кампания референдума — деятельность по подготовке и проведению референдума, осуществляемая в период со дня регистрации инициативной группы по проведению референдума, либо со дня официального опубликования решения о назначении всенародного голосования по проекту новой Конституции Российской Федерации, либо со дня официального опубликования решения о назначении референдума по проекту нормативного акта или вопросу референдума, вынесенным на референдум в соответствии с международным договором Российской Федерации, до дня представления Центральной избирательной комиссией Российской Федерации палатам Федерального Собрания Российской Федерации отчета о расходовании средств федерального бюджета, выделенных на подготовку и проведение референдума, либо до дня прекращения процедур по реализации инициативы проведения референдума по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным конституционным законом.

Конституционный Суд Российской Федерации — высший судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Лицо без гражданства — лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства.

Международный договор Российской Федерации — это международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Местное самоуправление в Российской Федерации — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Митинг — массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Национально-культурная автономия в Российской Федерации — это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан РФ, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

Образование в составе Российской Федерации нового субъекта — процедура, предусматривающая изменение состава субъектов РФ в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом и не связанная с принятием в Российскую Федерацию иностранного государства или его части.

Общественное объединение — это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Пикетирование — форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Правительство Российской Федерации — высший коллегиальный орган исполнительной государственной власти Российской Федерации.

Право на участие в референдуме — конституционное право граждан Российской Федерации голосовать на референдуме, участвовать в выдвижении инициативы проведения референдума, а также в иных законных действиях по подготовке и проведению референдума.

Политическая партия — это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Право на участие в референдуме — конституционное право граждан Российской Федерации голосовать по вопросам референдума, а также участвовать в других действиях по подготовке и проведению референдума.

Принятие в Российскую Федерацию нового субъекта — процедура, предусматривающая изменение состава субъектов Российской Федерации в результате присоединения к РФ иностранного государства или его части.

Референдум — форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме.

Собрание — совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Статус столицы Российской Федерации — это правовое положение города Москвы, обусловленное установленными Законом особенностями прав и обязанностей федеральных органов государственной власти РФ и органов государственной власти города Москвы в связи с осуществлением городом Москвой функций столицы Российской Федерации.

Территория Российской Федерации — территория Российской Федерации в пределах Государственной границы Российской Федерации или территория РСФСР в пределах административной границы РСФСР на день наступления обстоятельств, связанных с приобретением или прекращением гражданства Российской Федерации.

Чрезвычайное положение — это вводимый в соответствии с Конституцией РФ на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Шествие — массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Учебное издание

Кашенов Азамат Тулеубаевич

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Курс лекций

Корректор Осипова Е. А.

Компьютерная верстка Риб Е. О.

Подписано в печать 11.10.12 Формат 60x84/8.

Усл. печ. л. 11,16. Тираж 500 экз. Заказ

Издано в ООО «Эль Контент»
634029, г. Томск, ул. Кузнецова д. 11 оф. 17
Отпечатано в Томском государственном университете
систем управления и радиоэлектроники.
634050, г. Томск, пр. Ленина, 40
Тел. (3822) 533018.